

Situación política de los apátridas en Mindanao, Filipinas (2000 - 2018)

Lorena Castañeda Angulo *

Ilze Angélica Nava Sánchez **

Cada 10 minutos, nace una persona apátrida.
10 millones de personas en el mundo son apátridas.
No tienen nacionalidad y les han dicho que no pertenecen a lugar alguno.
Pero todos tenemos el derecho a una nacionalidad.
Todos tenemos el derecho a decir ¡YO PERTENEZCO!
(*I BELONG*, Campaña global de ACNUR para erradicar la apatridia en 10 años)

Resumen

Los conflictos sociales han propiciado una serie de desplazamientos humanos desde tiempos históricos y con el establecimiento de fronteras en el periodo poscolonial, este fenómeno se volvió cada vez más complejo; aunado a lo cual, tenemos el surgimiento de nuevas problemáticas que en la actualidad aquejan al escenario internacional, como los problemas migratorios, los refugiados y los apátridas. El objetivo principal de este artículo es comprender el papel de ACNUR en el territorio de Mindanao, Filipinas y por medio de la reflexión de las acciones llevadas a cabo por dicho organismo poder plantear una proyección a futuro del desenvolvimiento de la situación de los apátridas en el territorio.

* Estudiante de séptimo semestre en la licenciatura en Relaciones Internacionales. Universidad La Salle Ciudad de México. lorenacasang@gmail.com

** Estudiante de séptimo semestre en la licenciatura en Relaciones Internacionales. Universidad La Salle Ciudad de México. Correo: ilzenava@lasallistas.org.mx. Tutor revisor: Mtro. José Andrés Camino de Villa. Miembro del Grupo de Investigación Desarrollo e innovación: Nuevos Paradigmas de la Sociedad Internacional: regiones, actores, estructuras e instituciones. andres.camino@lasalle.mx

Palabras clave

Apátridas; ACNUR; Indonesia; Filipinas; Mindanao.

Fecha de recepción:

Marzo de 2020

Fecha de aceptación:

junio de 2020

Political Situation of Stateless Persons in Mindanao - Philippines (2000 - 2018)

Key words

*Foreign policy, International Organization,
Belt and Road Initiative, Pragmatism, CoV-2*

Final submission:

March 2020

Acceptance:

June 2020

Abstract:

Social conflicts have fostered a series of human displacements since historical times, and with the establishment of borders in post-colonial period, this phenomenon became increasingly complex; in addition to this complexity we have the emergence of new problems that currently plague the international scenario, such as immigration problems, refugees and stateless persons. The main objective of this article is to understand the role of UNHCR in the territory of Mindanao, Philippines and by reflecting on the actions carried out by said body to be able to propose a future projection of the development of the situation of stateless persons in the territory.

Introducción

Una de las problemáticas más importantes que se presentan en la actualidad en el escenario internacional, es la situación de las personas apátridas. A pesar de constituir una de las formas más convencionales para producir una población que se considera vulnerable, la divulgación de los temas referentes a la apatridia hacia la población es escasa o nula, en un escenario internacional que diariamente va evolucionando a medida que la radicalización de

ciertas ideologías se van haciendo presentes, lo que provoca la detonación de conflictos internos en los Estados.

Mindanao, Filipinas, representa uno de los diversos casos de lugares que son receptores de personas que van huyendo de un conflicto armado, y que por la misma causa de su salida forzada son incapaces de portar una documentación correcta. Asimismo, al tomar en cuenta que muchos de estos lugares receptores de personas desplazadas en algunas ocasiones cuentan con una legislación que les impide o dificulta la correcta regularización de la condición política de estas personas, sin ser otorgado el estatus de migrante o refugiado, es entonces cuando su estatus pasa a un estado de incertidumbre. Este hecho los vuelve “fantasmas legales”, lo que genera un ambiente de vulnerabilidad, debido a que sus derechos, tanto socioeconómicos como políticos, no están reconocidos ni por las leyes de su lugar de origen o las leyes del lugar a donde están llegando. Esto propicia un aislamiento y una baja calidad de vida, eso sin considerar que se puede generar un ambiente conflictivo en el desarrollo social de la zona en donde se están estableciendo.

Para lograr una correcta asimilación de la importancia de este tema, en el siguiente artículo se abordará el caso específico de Mindanao, archipiélago que forma parte de la República de Filipinas. Un factor importante que considerar es que en este tipo de problemáticas los organismos internacionales juegan un papel activo —como es el caso particular del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR)— y otorgan ayuda como un vínculo entre los apátridas y los Estados a través de la elaboración de procesos que faciliten la regularización de los apátridas en Mindanao.

Para el mejor entendimiento del término apátrida se tomará la siguiente definición de la Convención sobre el Estado de los Apátridas de 1954:

Artículo 1.—Definición del término “apátrida” 1. A los efectos de la presente Convención, el término “apátrida” designará a toda persona que no sea considerada como nacional suyo por ningún Estado, conforme a su legislación.

I Conflictos internos indonesios que contribuyen al establecimiento de apátridas en Mindanao

En este apartado se pretende aclarar la incidencia de los conflictos dentro de Indonesia como enlaces foco que contribuyen al establecimiento de apátridas en Mindanao, Filipinas, por su característica de inestabilidad social y política en las zonas donde se desarrollan dentro del territorio de Indonesia que actúan como expulsores de población.

A continuación, se expondrá, en primer lugar, un conflicto que data de hace 30 años que termina en 2005 y, posteriormente, un conflicto que está vigente a pesar de su desfase en fechas de ambos conflictos con base en su desarrollo forma parte de un limbo en donde se encuentran los apátridas que en un futuro podría ser una bomba de tiempo que será determinada por los Estados y demás actores.

II Antecedentes. *Guerrilla Aceh*

El enfrentamiento del ejército indonesio con el grupo guerrillero *Gerakan Aceh Merdeka* (GAM)¹ que fue fundado en 1976, el cual busca la independencia de la región para lograr la instauración de una república islámica y hacerse cargo de sus recursos naturales. Sentimiento independentista promovido desde la colonización de otras regiones de la República de Indonesia que marcó la diferencia con lo que respecta su identidad cultural y religiosa, tomando como referencia que Aceh fue una de las primeras regiones en ser convertidas al Islam, con una historia comercial en el mundo islámico de Oriente Próximo y la India, por lo que su vínculo con la cultura islámica es más fuerte que en otras regiones.

Estos factores fueron piezas fundamentales para que en el camino de la búsqueda de su independencia de la mano del líder independentista Ahmed Sukarno que daba falsas promesas de autonomía, al no ser cumplidas se revelan en 1949 contra el gobierno de Yakarta para, finalmente en 1959 otorgársele a Aceh el

¹ *Gerakan Aceh Merdeka*, (GAM): Movimiento de Liberación de Aceh.

estatus “especial” y cierta autonomía religiosa y educativa, lo que logró pacificar la región. Durante varios años, sin embargo, el poder con el nuevo gobierno de Suharto comenzó a centralizarse, al igual que los recursos sin que las ganancias de éstos beneficiaran a la población de Aceh.

Esto generó la creación del GAM (Movimiento de Liberación de Aceh), creado por Hasan M. Di Tiro, un miembro de la antigua aristocracia de Aceh, y durante muchos años no tuvo ningún peso ni político ni militar, pero fue ganando adeptos por la represión por parte del ejército.

Ya para el 2000 hacen dos propuestas por parte del presidente Abdurrahman Wahid. En primer lugar, se hace una “pausa humanitaria” o un alto al fuego que sólo sirvió para dar oportunidad que, tanto GAM (Movimiento de Liberación de Aceh) como el ejército se rearmaran y, en segundo lugar, una “autonomía especial” para la región que permitía incluir ciertos elementos de la sharia, recibir más dinero procedente del petróleo y el gas, y convocar a elecciones directas para escoger el gobernador de la provincia.

En el 2002 se firma un alto al fuego en Ginebra, entre Indonesia y el GAM (Movimiento de Liberación de Aceh) “zonas de paz”. De igual manera, los enfrentamientos continuaron y las negociaciones fracasaron ya que los militares quieren seguir teniendo poder e influencia en la zona. Finalmente, en el 2005 el gobierno indonesio y el GAM (Movimiento de Liberación de Aceh) se firma acuerdo de paz y el ejército abandona la región ya estableciendo así la autonomía especial de la región que causó el desplazamiento y la muerte de 15 mil personas tras 30 años de conflicto.

III Conflicto Separatista en Papúa

El conflicto separatista en la región, inició tras el cambio de soberanía de Papúa, al transferirse de los Países Bajos a Indonesia en 1962, mediante un acuerdo gestionado por la Organización de las Naciones Unidas, bajo la condición de que en un de siete años contados a partir de dicha fecha, se llevaría a cabo un voto de “au-

todeterminación" de los papúes. Sin embargo, en 1969 los resultados favorecieron a Indonesia otorgándoles el control de la región que se administra como dos provincias, Papúa y Papúa Occidental, considerándola como parte de su territorio.

Este referéndum de 1969 llamado "Acta de Libre Elección" se considera ilegítimo entre los papúes ya que se argumenta que a pesar que fue monitoreado por la ONU sólo se le permitió votar a un poco más de mil personas que ya habían sido previamente elegidas y obligadas para dar su voto a favor de la anexión con el gobierno de Indonesia, por lo que en el 2017 se realizó una petición que era apoyada por el 70% de la población para solicitar la independencia. Esta petición fue enviada al Comité de Descolonización de la ONU, pero fue rechazada.

Uno de los principales factores para buscar su independencia se basa en que la mayoría del pueblo autóctono de Papúa y Papúa Occidental es melanesio y que no está relacionado étnicamente con Indonesia. Esta división ha traído como consecuencia agresiones raciales contra los papúes, por lo que los actuales disturbios y protestas se basan en estos antecedentes que atentan contra la población como los incidentes ocurridos en dos ciudades indonesias, Malang y Surabaya, donde estudiantes universitarios papúes fueron atacados e insultados, así como la situación de subdesarrollo agonizante que se vive siendo de las provincias más pobres de Indonesia con una crisis de desnutrición y sarampión a pesar de ser una región rica en recursos naturales como oro y cobre.

Para poder tener un panorama claro de los efectos de la no regulación de las personas apátridas en el territorio de Mindanao, parece correcto esclarecer mediante una descripción los conflictos que obstaculizan el objetivo de proporcionar una nacionalidad a dichas personas. En el siguiente apartado se hará referencia a los que están establecidos al interior del territorio.

A) Frente Moro de Liberación Nacional (FMLN)

En 1969 con la creación del Frente Moro de Liberación Nacional (FMLN), como la cabeza de un movimiento federalista que dura-

ría más de 50 años. Su principal objetivo era la creación del Bangsamoro; es decir, una nación mora.

Después de 7 años de lucha se dio el primer acercamiento entre el gobierno filipino y dicho grupo. Es así como se firma el Acuerdo de Trípoli en 1976, que establecía la creación de una región autónoma para el pueblo moro. Así se creó la Región Autónoma del Mindanao Musulmán (RAMM) en 1989. Sin embargo, debido a diferencias ideológicas sobre el papel de la religión dentro de la región, así como también el hecho que la RAMM no incluía todos los territorios que históricamente eran de dominio musulmán se dio una escisión y se creó el Frente Moro de Liberación Islámica (FMLI).

La principal diferencia para llevar a cabo esta separación consistía en el carácter secular del FMLN que buscaba el reconocimiento de una identidad nacional para los grupos étnicos de la región. Al momento de la firma del Acuerdo de Trípoli y con el establecimiento de la RAMM el Frente Moro de Liberación Nacional cesó su lucha contra el gobierno filipino.

Por otro lado, el FMLI busca la creación de un Estado Moro Islámico independiente que tenga la sharía como fuente principal de ley para la población musulmana, sin imponerla a aquella población cristiana que también habita en la región. Es importante en este punto resaltar que el FMLI no es un movimiento extremista.

Desde la creación del movimiento en 1981 se ha librado de manera intermitente distintos conflictos armados entre el FMLI y el gobierno filipino. Sin embargo, se han llevado conversaciones para lograr la paz desde 1997, la mayoría de ellas mediadas por Malasia. Ninguna de estas negociaciones ha resultado exitosa.

No es sino hasta 2012 cuando se firma un armisticio entre ambos actores, después que el presidente Rodrigo Duterte accediera a la firma de la Ley Orgánica de Bangsamoro, que establece la creación de una región Autónoma de Bangsamoro, que engloba el territorio de la RAMM, además de una serie de territorios adheridos que históricamente pertenecieron a los musulmanes; mediante esto se garantiza la protección de la minoría musulmana de la región, también ofrece al territorio la oportunidad de tener autonomía en el gobierno, cultura y privilegios económicos.

A pesar de todos estos acontecimientos y la manifestación de ideas y voluntades el gobierno de Indonesia discursivamente plantea mejorar la situación en la zona. Sin embargo, resalta que “La unidad de Indonesia no es negociable”. Las secuelas de este conflicto separatista no sólo de las manifestaciones sino de enfrentamientos entre el ejército y las guerrillas que se han tornado violentos en los últimos tres años han provocado el desplazamiento de más de 37 mil personas en la provincia indonesia de Papúa, donde se han denunciado violaciones de los derechos humanos. Desde 2018, se espera a la ratificación del acuerdo y se planea llevar a cabo un referéndum de consulta a la población.

B) Grupo *Abu Sayyaf*

Este grupo islámico extremista se formó en 1991 y desde entonces se caracterizó por sus radicales formas de actuar, en un inicio con el fin de establecer un Estado Independiente Islámico en la región de Mindanao. Sin embargo, en 2014 con la formalización del Estado Islámico, el líder Abu-Bakr-al-Baghdadi elegiría Mindanao como la región de establecimiento del *wilayat*.² Abu Sayyaf constituye el primer grupo de la región en jurar lealtad al Estado Islámico y el líder de la organización Isnilon Hapilon se convierte en el candidato principal para fungir como Emir.

En 2016 después de la firma de la Ley Orgánica de Bangsamoro y siendo Isnilon Hapilon proclamado Emir por parte del *IS*;³ Abu Sayyaf que ya cuenta con grupos aliados también pertenecientes al califato, decide organizar un atentado a una de las principales ciudades del archipiélago, Marawi, lo que constituirá el impacto que busca reflejar el Estado Islámico, la fecha elegida para ello fue el inicio del Ramadán.

La toma de Marawi constituye uno de los episodios más sangrientos y bien organizados a los que se ha tenido que enfrentar el gobierno de Filipinas, a consecuencia de ello se declara la ley marcial sobre el territorio de Mindanao. Como reacción a lo aconte-

² Wilayat: Región administrativa del Estado Islámico, establecida en Mindanao.

³ IS: Estado Islámico por sus siglas en inglés.

cido, el gobierno filipino pide apoyo al FMLN y al FMLI para contraatacar al Estado Islámico; el FMLN accede de manera inmediata, no así el FMLI que toma el establecimiento de la ley marcial como un ataque también a sus fuerzas; sin embargo, debido a las bajas en la población civil y a la constante amenaza que también representa el Estado Islámico para ellos, el FMLI accede a proporcionar ayuda.

El resultado final de dichas alianzas puede resumirse a una sangrienta batalla que dejó miles de muertos en el territorio. Sin embargo, logró destruir a los grupos extremistas de la región.

El hecho de tomar estos dos conflictos como causa de la no regulación de los apátridas en el territorio, tiene mucho que ver con la constante inestabilidad que crearon, es un factor a tomar en consideración el hecho que el gobierno filipino otorgara prioridad en su momento el poner fin a estos conflictos antes que regularizar la situación de los migrantes que llegasen a establecerse en su territorio. Es también importante tomar en cuenta que para la resolución del conflicto con Abu Sayyaf el gobierno de Filipinas fue capaz de establecer una alianza con los grupos que anteriormente habían representado una amenaza a su seguridad; en ambos conflictos da la impresión que el gobierno tiene disposición a ceder parte de su poder en pro de la seguridad de su población, es relevante poner en evidencia la aparente disposición del gobierno filipino a dar solución a sus problemas internos y a coordinarse con otros organismos o grupos, para lograr llegar a ese resultado.

IV Proyecciones sobre apatridia en Mindanao

Si bien los conflictos internos representan la principal problemática a solucionar para el gobierno filipino, no por ello debemos dejar de lado o menospreciar la importancia de la falta de regulación de las personas apátridas en el territorio de Mindanao. En el presente capítulo se expondrán testimonios de aquellas renombradas “personas sin territorio” que aparte viven en una de las mayores crisis humanitarias de la región; así como también se busca el establecimiento de una proyección futura sobre lo que constituye su destino.

Un factor importante que debe ser tomado en consideración para entender el establecimiento de grandes cantidades de personas desplazadas en la isla de Mindanao, además de los conflictos anteriormente explicados, es que desde antes de que, tanto Filipinas como Indonesia se convirtieran en Estados independientes, existía una gran cantidad de migración en la frontera de ambos territorios. Ahora, la migración no se detiene con el establecimiento de fronteras territoriales y ese hecho, aunado a los distintos conflictos de índole política que existen en ambos territorios, crea un alto número de población vulnerable que se estableció en la isla.

Se denomina población vulnerable, pues en su mayoría son indonesios que se vieron desplazados de su país por causas de fuerza mayor y que se establecieron en Mindanao. Sin embargo, al no notificar a Indonesia de su residencia en un lugar extranjero, a los cinco años de estar establecidos en la isla perdieron su nacionalidad. Por otra parte, el gobierno de Filipinas según su Ley de Registro de Extranjeros de 1950 el mandato de la oficina de inmigración es registrar a todos los extranjeros, ya sean documentados o no. La labor no acaba ahí, pues únicamente pueden registrarlos pero no se les otorgan visas ni el estatus de inmigrante.

Otro factor a considerar es que el gobierno filipino, al tener una situación de inestabilidad política en esa región particular, se encuentra obstaculizado para dar solución a dicha problemática. El número de personas aumenta con el paso de los años, comienzan a tener descendencia y el problema aumenta. Ahora se encuentran casos de personas que "no son ni de aquí ni de allá", como es el caso de todos aquellos nacidos en la isla, pero que tienen padres indonesios, o bien aquellas personas descendientes de un padre indonesio y una madre filipina o viceversa; personas cuya nacionalidad no se ha establecido de manera correcta o ni siquiera se ha establecido. Es así como en la actualidad tenemos que el territorio de Mindanao se ha convertido en uno de los contenedores más grandes de apátridas que hay en el mundo. Algunos testimonios de personas que habitan en la isla relatan:

- Mis padres son de Indonesia. Mi madre huyó de un matrimonio forzado y llegó a Filipinas. Mi padre vino a trabajar. Yo nací en Filipinas.⁴
- Es mejor ser un pájaro porque al menos ellos tienen su propio nido.⁵

El sentimiento general de estas personas sin nacionalidad es de continua incertidumbre, debido a que, al poseer la denominación de apátridas no cuentan con derechos ni con la protección de ninguno de los dos Estados, por lo que su existencia entra en un vacío legal y en caso de morir, ninguno de los dos Estado podría expedir un certificado de defunción, eso sin tener en cuenta la carga emocional que para ellos representa no pertenecer a ningún lado.

Desde 2011 ACNUR ha decidido coordinarse con el gobierno tanto filipino como indonesio para comenzar a poner fin a esta problemática. En primera instancia, estableciendo contacto con la Unidad de Refugiados y Apátridas del Departamento de Justicia de Filipinas y el Consulado de Indonesia. Para 2012 y 2013 ACNUR comunicó que el número de personas de ascendencia indonesia establecidas en Mindanao que no contaban con una nacionalidad o estatus legal establecido era de 6 mil. Aunque aún representa un número significativo es definitivamente menor al inicial; en 2016 la brecha disminuyó aún más llevándose a cabo un proyecto de regularización de personas con estatus legal indefinido en la ciudad de Davao.

Nuestro certificado de nacimiento tenía un error, nuestro segundo nombre tenía una letra equivocada. Nos están ayudando

⁴ Merlyn Mandak, 48 años; Kidapawan, Cotabato; testimonio por ACNUR; 2014. Vivian Tan. *Apatridia en Filipinas: descendientes de Indonesios se sienten divididos entre dos países.* ; Kidapawan, Filipinas: ACNUR, 2015, <https://www.acnur.org/noticias/noticia/2014/9/5b0419c419/apatridia-en-filipinas-descendientes-de-indonesios-se-sienten-divididos-entre-dos-paises.html>. (Consultado el 12-11- 2019).

⁵ (Roger Mandak, 58 años, sus padres llegaron a Filipinas en los años 30; testimonio por ACNUR; 2014). Vivian Tan. *Apatridia en Filipinas: descendientes de indonesios se sienten divididos entre dos países.* Kidapawan, Filipinas: ACNUR, 2015, <https://www.acnur.org/noticias/noticia/2014/9/5b0419c419/apatridia-en-filipinas-descendientes-de-indonesios-se-sienten-divididos-entre-dos-paises.html> (Consultado el 12-11- 2019).

a cambiar nuestros certificados de nacimiento por uno correcto, este documento es muy importante porque una vez que se tienen los documentos adecuados, se tiene un comprobante de identidad y puede mostrarlo donde quiera que vaya.⁶

A pesar que la apatridia sigue existiendo en la región, consideramos que los esfuerzos llevados a cabo por los gobiernos tanto de Filipinas como de Indonesia constituyen un paso muy grande hacia la solución de dicha problemática, una proyección a futuro un tanto ambiciosa sería terminar con el estatus de apátridas en la región, pero situándonos en una perspectiva un tanto más realista, consideramos que los esfuerzos de ambas naciones coordinados con las acciones de ACNUR, podrían reducir la brecha de personas con un estatus no definido de manera considerable.

Es importante también resaltar que, a pesar de que las proyecciones sean positivas, no debe perderse de vista que ambos países cuentan con un historial de recurrente inestabilidad política, lo que podría llegar a dificultar los esfuerzos por poner solución a la problemática. Se considera que, para empezar, el que ya se estén llevando a cabo acciones conjuntas nos relata que sí existe un interés para la solución de esta problemática, y el hecho que las acciones que se han estado llevando a cabo tengan un orden de sucesión estable, también nos da una idea de la importancia que otorgan ambos Estados a la problemática, consideramos que el futuro de la regularización de la apatridia en la isla si bien depende de la estabilidad interna de Filipinas e Indonesia, también puede ser considerado una prioridad en las agendas de ambos Estados.

V Papel de la ACNUR en la regulación de los apátridas en Mindanao

António Guterres, quien de 2005 a 2015 se desempeñó como Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados,

⁶ (Lenchie Sarumpia, 33 años, Davao, Filipinas; testimonio por ACNUR, 2017) Tango Faizza. "Philippine and Indonesian Governments work together to end statelessness in Mindanao", Davao Filipinas: UNHCR, 2017, <https://www.unhcr.org/ph/11753-philippine-indonesian-governments-work-together-end-statelessness-mindanao.html>. (Consultado el 12-11-2019).

considera que la apatridia implica una profunda violación a los derechos humanos y que sería antiético perpetuar el dolor que esto causa cuando las soluciones están tan evidentemente al alcance. Como se ha comentado a lo largo de este artículo, una persona apátrida es aquella que no es considerada como nacional de ningún Estado bajo su legislación, haciéndolos invisibles para el gobierno sin acceso a derechos socioeconómicos que los aíslan y marginan.⁷

De acuerdo con cifras de ACNUR al menos 10 millones de personas alrededor del mundo son apátridas, las causas de este estatus pueden derivarse de la discriminación en las leyes de nacionalidad ya sea por motivos raciales, religiosos o de género, por algún conflicto que provoque el desplazamiento de personas o vacíos en las leyes en materia de nacionalidad y la sucesión de Estados o la falta de documentación.

ACNUR utiliza como herramienta la Convención Sobre el Estatuto de los Apátridas Adoptada en Nueva York, Estados Unidos en 1954, la Convención para Reducir los Casos de Apatridia de 1961 y todos aquellos instrumentos internacionales que contemplen un apartado que proteja o hable acerca de la nacionalidad, de los apátridas y cómo prevenir la apatridia como lo son Declaración Universal de Derechos Humanos, el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, la Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial, entre otros; así como la utilización de sus instrumentos internos como los Manuales de la Protección de las personas Apátridas 2014 y su Plan de Acción Mundial para Acabar 2014-2024 con la Apatridia.

En el caso de Mindanao ha sido un trabajo que se ha llevado de la mano junto a los Estados, tanto de Indonesia como de Filipinas, el cual comenzó en el 2011 con ambos gobiernos, teniendo como principal contacto en Filipinas al Departamento de Justicia- Apátridas y la Oficina de Inmigración, Oficina del Fiscal Pú-

⁷ Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados; “¿Qué es la apatridia?” ACNUR, 2019, <https://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/BDL/2017/10996.pdf?file=fileadmin/Documentos/BDL/2017/10996>. (Consultado el 12-11-2019).

blico, ACNUR su sede local y en Indonesia al Consulado, antes de la intervención de ACNUR las personas que habían sido desplazadas solo eran registradas por la Oficina de Inmigración pero esto no les aseguraba ni les otorgaba algún documento que les diera reconocimiento, por lo que se tuvo que hacer un mapeo de las zonas y un nuevo registro en donde se encontraron 8 mil personas de ascendencia indonesia.⁸

Todas estas personas reciben asistencia legal gratuita brindada por la Oficina del Fiscal Público para tener un mejor y mayor entendimiento del proceso, posteriormente si es el caso el Consulado de Indonesia ayuda confirmando la ciudadanía indonesia a las personas registradas, se hace una evaluación preliminar y en caso de asuntos complicados se contrata a un equipo especializado de la Dirección de Ciudadanía del Ministerio de Derecho y Derechos Humanos, ACNUR también proporcionaron asistencia para la gestión de la información a través de un sistema de registro integrado.

Al momento que ACNUR les plantea sus manuales, estudios de la zona, asistencia técnica y procesos de trabajo marcando el camino para la regularización digna y con sentido humano de los apátridas, los Estados pueden comenzar a elaborar programas por sí mismos aunados con las bases y seguimiento de ACNUR, así sucedió en 2012 cuando la agencia de la ONU para los Refugiados destacó el trabajo de Manila - Filipinas por ser el primer país de Asia-Pacífico y el tercero en el mundo, junto a Moldavia y Georgia en crear un procedimiento para la protección de las personas refugiadas y apátridas, además de una unidad para la protección de personas refugiadas y apátridas, que le da la facultad de actuar en conjunto con otras organizaciones para reducir y prevenir la apatridia.⁹

⁸ Tanggol Faizza. "Philippine and Indonesian Governments work together to end statelessness in Mindanao" UNHCR, 2017. <https://www.unhcr.org/ph/11753-philippine-indonesian-governments-work-together-end-statelessness-mindanao.html>. (Consultado el 13-11-2019).

⁹ Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados. "ACNUR elogió el mecanismo de Filipinas para proteger a refugiados y apátridas". ACNUR, 2012.

Como resultado del trabajo de ACNUR en conjunto con los gobiernos de Filipinas e Indonesia cerca de 3 mil personas que vivían en un limbo legal han recibido nacionalidad en el 2016.¹⁰ Sin embargo, son personas obligadas a salir de su lugar de origen para proteger y salvaguardar sus vidas, enfrentando diversos obstáculos como el no poder ejercer sus derechos socioeconómicos y políticos, ya que son “fantasmas legales” y no tienen acceso a servicios que para una persona ciudadana reconocida de un Estado parecieran normales como el acceso al agua, empleos, educación, trabajos o incluso a un hogar.

Es un gran logro en términos de cooperación tanto para ACNUR como para los Estados el poder trabajar en conjunto para regularizar el estatus de las personas, ya que no solo se trata de reducir una cifra importante sino de otorgarle una calidad de vida, asegurar un desarrollo humano pleno y otorgar una identidad a estas personas que tanto la han anhelado.

Reflexiones finales

La apatridia es un problema a nivel mundial que nos concierne a todos, ya que se puede suscitar tanto en sociedades desarrolladas, como en aquellas que están en vías de desarrollo y con esto; es posible el desenvolvimiento de otras problemáticas que afectarán a los habitantes de aquellos lugares que funjan como receptores; creando así un ambiente de hostilidad y molestia hacia estas personas desplazadas; el trabajo llevado a cabo en el territorio de Mindanao; coordinado a su vez por ACNUR ha creado una red de vinculación y apoyo entre los Estados de Filipinas e Indonesia y las personas que sufren de esta situación; de un estatus indefinido,

<https://www.acnur.org/noticias/noticia/2012/11/5b7e70aab/acnur-elogia-el-mecanismo-de-filipinas-para-proteger-a-refugiados-y-apatridas.html>. (Consultado el 12-11-2019).

¹⁰ Europapress Internacional. “Filipinas e Indonesia dan la nacionalidad a cerca de 3.000 apátridas que viven en Mindanao”. Europapress Internacional. 2016, <https://www.europapress.es/internacional/noticia-filipinas-indonesia-dan-nacionalidad-cerca-3000-apatridas-viven-mindanao-20161114155009.html>. (Consultado el 12-11-2019).

todo esto con el fin de hacer el proceso de regulación o bien repatriación (en los casos necesarios) menos hostiles y más humanos.

Su efectividad ha sido tal que en 2016 en total han sido 2957 personas de origen indonesio a las que se les ha otorgado la nacionalidad o se les ha devuelto según sea el caso de las cuales 1226 son niños, de un grupo de 9000 personas;¹¹ ya que durante generaciones podrían haber vivido en Mindanao, en la zona sur del archipiélago de Filipinas y debido a la existencia de una ley indonesa que dictaba que pasados los 5 años de residencia en un país extranjero y de no notificar a las autoridades indonesias se perdería la nacionalidad. Por tal motivo, y tomando en consideración las acciones llevadas a cabo por ACNUR, se puede concluir que el papel de este organismo internacional en la región ha sido de vital importancia para el esclarecimiento de la regularización de la apatridia.

A pesar de que el problema sigue vigente, las acciones y los esfuerzos llevados a cabo tanto por organismos internacionales como por los Estados también siguen a la orden del día, cada día sumándose más y más actores que buscan el fin de este fenómeno para que cada vez más se vaya reduciendo la brecha que existe entre las personas que si pertenecemos a un país particular y aquellas que no cuentan con el sentimiento y beneficio de considerarse parte de algún lugar.

Fuentes

ACNUR. *ACNUR elogió el mecanismo de Filipinas para proteger a refugiados y apátridas*“,

ACNUR, 2012, <https://www.acnur.org/noticias/noticia/2012/11/5b7e70aab/acnur-elogia-el-mecanismo-de-filipinas-para-proteger-a-refugiados-y-apatridas.html>. (Consultado el 12-11-2019).

_____. *Apatridia en Filipinas: Descendientes de Indonesios se sienten divididos entre dos tierras*. Kidapawan, Filipinas: ACNUR, 2014, <https://www.unhcr.org/ibelong/es/historias/> (Consultado el 11-11-2019).

¹¹ *Ibidem*.

- _____. “Manual sobre la protección de las personas apátridas”, ACNUR, 2014, <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=55e94c964>. (Consultado el 14-11-2019).
- _____. “Plan de Acción Mundial para Acabar 2014-24 con la Apatridia” ACNUR, 2014 <https://www.acnur.org/5b75c3ba4.pdf>. (Consultado el 12-11-2019).
- _____. “Convención sobre el estatuto de los apátridas 1954”, *Conferencia de Plenipotenciarios convocada por el Consejo Económico y Social en su resolución 526 A (XVII), de 26 abril de 1954*. ACNUR, 2019. <https://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/BDL/2001/0006.pdf>. (Consultado el 11-11-2019).
- _____. “Mindanao: el camino hacia la paz de la isla filipina” ACNUR, 2019. <https://eacnur.org/es/actualidad/noticias/historias-de-vida/mindanao-el-camino-hacia-la-paz-de-la-isla-filipina>. (Consultado el 13-11-2019).
- _____. “¿Qué es la apatridia?”, ACNUR, 2019, <https://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/BDL/2017/10996.pdf?file=fileadmin/Documentos/BDL/2017/10996>. (Consultado el 12-11-2019).
- BBC News, “Guide to the Philippines conflict”, BBC, 2012, <https://www.bbc.com/news/world-asia-17038024>, (Consultado el 12-11-2019).
- _____. “¿A que se deben las actuales protestas independentistas de Papúa?”, BBC, 2019, <http://www.institutodeestrategia.com/articulo/pacifico/analisis-indonesia-deben-actuales-protestas-independentistas-papua/20190826132843027290.html>. (Consultado el 15-11-2019).
- _____. “Por qué Papúa lleva 50 años reclamando su independencia de Indonesia (y a que se deben las actuales protestas)”, BBC, 2019. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-49435967>. (Consultado el 14-11-2019).
- Espinosa, Javier. “Duterte declara ley marcial en el sur de Filipinas tras un ataque islamista”, <https://www.elmundo.es/internacional/2017/05/23/59244baf468aebc8218b45a2.html>, (Consultado el 13-11-2019).

- Europapress Internacional. “Filipinas e Indonesia dan la nacionalidad a cerca de 3.000 apátridas que viven en Mindanao” Europapress Internacional, 2016. <https://www.europapress.es/internacional/noticia-filipinas-indonesia-dan-nacionalidad-cerca-3000-apatridas-viven-mindanao-20161114155009.html>. (Consultado el 12-11-2019).
- Gutiérrez, Beatrice. “Fast facts on the Bangsamoro Organic Law”. <https://pia.gov.ph/features/articles/1018364>. (Consultado el 12-11-2019).
- La Vanguardia Internacional, “Más de 37.000 desplazados por el conflicto separatista en Papúa indonesia”, La Vanguardia Nacional, 2019. <https://www.lavanguardia.com/internacional/20190403/461442553719/mas-de-37000-desplazados-por-el-conflicto-separatista-en-papua-indonesia.html>. (Consultado el 15-11-2019).
- Levante, “La guerrilla indonesia de Aceh disuelve su brazo armado”, <https://www.levante-emv.com/internacional/3016/guerrilla-indonesia-aceh-disuelve-brazo-armado/162226.html>. (Consultado el 14-11-2019).
- Marrades, Ángel. “Filipinas: Conflicto en Mindanao”, <http://www.descifrandolaguerra.es/filipinas-conflicto-en-mindanao/>. (Consultado el 14-11-2019).
- Méndez, Iñaki. “INTEL Análisis de Tendencias: Amenaza Yihadista en Mindanao(Julio-Septiembre de 2018)”, <https://intelgiasp.com/2019/01/21/intel-analisis-de-tendencias-amenaza-yihadista-en-mindanao-julio-septiembre-2018-analysis-of-trends-jihadist-threat-in-mindanao-july-september-2018-2/>. (Consultado el 11-11-2019).
- Puertas Abiertas. “Un acuerdo entre cristianos y musulmanes es posible en Filipinas”, <https://www.puertasabiertas.org/en-profundidad/alertas-de-oracion/filipinas-ley-organica>. (Consultado el 12-11-2019).
- RT. “¿Qué está pasando en Filipinas? La Rebelión del Estado Islámico explicada en 7 pasos”.

- RT, <https://actualidad.rt.com/actualidad/239843-explicamos-rebelion-islamico-filipinas>. (Consultado el 13-11-2019).
- Soto, Adrián. “Indonesia y la guerrilla de Aceh ponen fin a 30 años de guerra”. https://elpais.com/diario/2005/08/16/internacional/1124143213_850215.html. (Consultado el 13-11-2019).
- _____. “Tras el tsunami, firman la paz con la guerrilla Aceh”, <https://www.pagina12.com.ar/diario/elmundo/4-55148-2005-08-16.html>. (Consultado el 14-11-2019).
- Tanggo, Faizza, “Philippine and Indonesian Governments work together to end statelessness in Mindanao”; Davao, Filipinas: UNHCR, 2017, <https://www.unhcr.org/ph/11753-philippine-indonesian-governments-work-together-end-statelessness-mindanao.html>. (Consultado el 11-11-2019).
- Urgell, Jordi. “¿Paz en Aceh?: retos locales, oportunidades globales”, https://www.fuhem.es/papeles_articulo/paz-en-aceh-retos-locales-oportunidades-globales/. (Consultado el 11-11-2019).

