

La Embajada de Chile en Londres durante la Segunda Guerra de Malvinas

Raúl Andrés Sanhueza Carvajal *

Resumen

En el contexto de un vínculo anglo-chileno caracterizado por la cercanía, y a partir de los archivos de la Embajada chilena en Londres, este trabajo considera las modificaciones que la Segunda Guerra de Malvinas introdujo en la relación bilateral a partir de la revisión detallada de archivos diplomáticos. En este sentido, se consideran las perspectivas que la guerra abrió, y las limitaciones que no pudo vencer.

Palabras clave

Chile, Gran Bretaña, Malvinas, Argentina, Atlántico Sur.

Fecha de recepción:

Agosto 2017

Fecha de aceptación:

Noviembre 2017

Abstract:

In the context of an Anglo-Chilean relationship characterized by closeness, and from the archives of the Chilean Embassy in London, this work considers the modifications that the Second Malvinas War introduced in the bilateral relationship from the review of diplomatic

* Abogado y diplomático. Licenciado en Ciencias Jurídicas y Sociales por la Universidad de Concepción, diplomado en la Escuela Diplomática de España, la Academia Diplomática de Chile y el Instituto Internacional de Administración Pública de Francia, Magister (DEA) en Ciencia Política por la Universidad de Paris III, y doctor en Derecho por la Universidad Complutense de Madrid. El autor agradece al personal del Archivo General Histórico del Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile. raulsanhuezacarvajal@gmail.com

archives to detail. In this regard, we consider the perspectives that the war opened, and the limitations it could not be overcome.

Key words

Chile, Great Britain, Malvinas, Argentina, South Atlantic.

Final submission:

August 2017

Acceptance:

November 2017

Introducción

Los archivos administrativos proporcionan una visión complementaria: el saber pragmático radicado en la burocracia diplomática, permite una relectura de los conceptos de interés y poder nacionales, complementándola con acciones, modelos de inserción, y control. La Cancillería chilena mantiene vedado el acceso a los archivos relacionados con los países limítrofes. Sin embargo, la documentación de otras misiones, como la Embajada en el Reino Unido, permite avizorar los desafíos planteados a la política exterior chilena por una guerra que incidía en su supervivencia.

El estudio de la correspondencia intercambiada entre la Embajada en Londres y la Cancillería, en Santiago, ilustra la importancia de la guerra anglo-argentina, y su influencia en la relación anglo-chilena. Además, muestra las preocupaciones del gobierno chileno en una difícil coyuntura. No estudiaré el desarrollo de la guerra, ni la acción chilena en el teatro de operaciones. Lo que estableceré es el papel que, desde la perspectiva del saber pragmático, tuvo una Misión que se relacionaba con las instancias de decisión británica, a quienes transmitía las visiones chilenas, y de quienes recibía las impresiones locales que hacía llegar a Santiago.¹

¹ En “Desbrozando mitos: América Latina y Chile ante la Guerra del Atlántico Sur”, me referí a la actuación de los países latinoamericanos durante la Segunda Guerra de Malvinas (abril-junio de 1982), abordando la cuestión desde el saber académico.

I. La Embajada de Chile en Londres y la agenda política anglo-chilena antes de la Segunda Guerra de Malvinas.

Desde 1980, el Embajador de Chile en Gran Bretaña era el abogado y profesor universitario Miguel Schweitzer Walters (1940), quien había estudiado en la Universidad de Chile, doctorándose en la Universidad de Roma (1965). Entre 1973 y 1980 Schweitzer había sido Embajador de Chile en Naciones Unidas (Nueva York) y ante la OEA, y luego de su desempeño en Londres sería Ministro de Relaciones Exteriores.

La Embajada contaba con tres Ministros Consejeros; el Jefe de Cancillería, la Cónsul General de Chile en Londres, con jurisdicción en el país y en los territorios de Ultramar, y el Agregado Comercial. Del Jefe de Cancillería dependían tres Consejeros, uno a cargo de política exterior, con excepción de las relaciones bilaterales, de las cuestiones de Europa Oriental, y del continente americano, otra a cargo de la política de Europa Oriental y del continente americano, derechos humanos y cuestiones culturales, científicas y técnicas, y un tercero responsable de la participación en la IMCO/OMI, y de la coordinación con la Misión Naval). La estructura se complementaba con dos Primeros Secretarios; uno a cargo de política interna británica, relaciones anglo-chilenas, protocolo y seguridad (en coordinación con la Misión Aérea), y otro responsable de cuestiones jurídicas, y relaciones multilaterales.

Este grupo era apoyado por un staff administrativo de 13 personas, incluyendo 6 secretarías y personal de oficina y residencia del Embajador. Al lado de la estructura civil, la presencia de las Fuerzas Armadas se articulaba en torno a una Misión Naval (creada a principios del siglo XX), que centralizaba la relación con Europa y una Misión Aérea (creada en la década de los '60 del siglo XX).

A principios de 1982, la agenda política anglo-chilena era una historia de desencuentros. A fines de año, Schweitzer trazó un panorama de la vinculación desde 1970, recordando que las posibilidades de mejorar la integración anglo-chilena no se habían concretado, debido a...*la confusa situación interna chilena entre 1972*

y 1973; *el enfriamiento de las relaciones entre ambos países durante el período 1973-1980* (Oficio Ordinario N°511/326). Este relevamiento requiere explicaciones:

(a) Durante la década de los '60 del siglo XX, la relación anglo-chilena alcanzó su plenitud en el ámbito político (visita del Presidente Eduardo Frei a Inglaterra y de Isabel II, a Chile), económico (abastecimiento preferente de cobre), y militar (relaciones privilegiadas con la Armada y la FACH).

(b) En el gobierno de Salvador Allende, los problemas fueron compensados por la pervivencia de vínculos políticos entre gobiernos.

(c) El 11 de septiembre de 1973 tuvo impacto; el gobierno conservador mantuvo una actitud crítica y, desde octubre de 1974, el gobierno laborista multiplicó los gestos hostiles.

Desde enero de 1976, la representación británica en Chile quedó a cargo de un Encargado de Negocios a.i. En enero de 1977, Chile retiró su Embajador en Londres.

(d) En mayo de 1979, la elección de los Conservadores abrió una ventana de oportunidad. Los lazos con grupos empresariales y el Partido Conservador, favorecieron que el 16 de enero de 1980, Chile designara al Embajador Schweitzer y el Reino Unido al Embajador John Heath. Igualmente, se levantaron los obstáculos comerciales, y el embargo de armas.

Esto último, era relevante para Chile, pues las políticas restrictivas, no replicadas para Argentina y Perú, comprometían el equilibrio militar sudamericano. En marzo de 1982, la Cancillería se refirió a las ventas de material bélico europeo, advirtiendo que...

existe una clara discriminación hacia Chile en esta materia, lo que constituye un elemento desequilibrante... en la actualidad, la gran mayoría de los países europeos le venden, tanto a Argentina como a Perú... armamento defensivo y ofensivo...

...la actual política europea en lo que se refiere a ventas de material bélico, es... discriminatoria respecto de Chile, y que esta discriminación... constituye... una amenaza para la paz en el hemisferio sur...

...estas informaciones deberían servir a US., para hacer ver a las más altas autoridades locales la gravedad de la situación, de manera que... se restablezca el equilibrio, ya sea a través de una apertura de sus mercados a Chile, o bien de una suspensión generalizada de sus ventas militares a una zona de potencial conflicto... (Oficio Secreto N°3).

Pese a la acreditación de Embajadores, la relación anglo-chilena siguió siendo limitada por varias razones:

1. Los derechos humanos.

La primera fue la importancia que el Reino Unido asignaba a la cuestión de los derechos humanos que, en el caso del Reino Unido asumía un carácter simbólico expresado en casos como la doctora Sheila Cassidy, y Guillermo Beausire.

La prensa transmitía esta preocupación. En enero, la Embajada transmitió el artículo del diario "The Guardian" titulado *Submachine gun symbolises Chile after Allende*, que había tenido repercusión en los medios londinenses. El mismo mes, comunicó que el Royal Institute of International Affairs –Chatham House– había publicado un artículo del profesor Alan Angell titulado *Pinochet's Chile: a return to the nineteenth century?*

El interés británico estaba condicionado por la acción europea. En enero de 1982, el Embajador Schweitzer informó las gestiones para obtener la modificación del voto británico en la Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas advirtiéndolo...

la situación de los derechos humanos en Chile en general, y el caso del Sr. Beausire en particular, continúan siendo la principal excusa del gobierno inglés para no entender... completamente normalizadas las relaciones entre ambos países... (Oficio Secreto N°1).

El Embajador indicaba que...

a comienzos de la presente semana el parlamentario Sr. Griffiths me hizo llegar copia de la carta que, en respuesta a su ges-

tión, le enviara el Ministro del Foreign Office para América, Sr. Richard Luce... A la misma carta adjuntaba... la explicación de voto del delegado británico a dicha Asamblea ... de la carta referida como de la explicación de voto... se desprende... que para el gobierno británico la situación de los derechos humanos en nuestro país, no sólo no ha experimentado mejoría sino que se ha producido un deterioro... de ambos documentos también se colige que el único argumento... favorable... lo constituye la alegación británica de que a Chile se le discrimina y victimiza en forma injusta si se le compara con otros lugares donde existirían similares violaciones... y respecto de quienes la comunidad internacional no los singulariza...

El Embajador se extiende sobre como el efecto de la cuestión en otros ámbitos;

...es menester agregar, que una negociación que se había iniciado con la Armada de Chile para acondicionar armamento a los aviones Pilatus, resultó frustrada al serle negada la licencia de exportación... argumentando que... este tipo de material podía ser empleado para la represión interna del pueblo...hago notar que, si bien la designación de un agregado de defensa en la Embajada Británica en Santiago, constituye un paso positivo... no es menos cierto que, concluidas que sean importantes adquisiciones de la Armada... al momento de la entrega material, no habrá... ningún alto representante de la Armada inglesa que solemnice el hecho... todo lo cual... no obedece al deseo de los proveedores sino a una imposición que seguramente... ha hecho el Ministerio de Relaciones Exteriores británico.

...Todo lo anterior me lleva a concluir que... es preciso adoptar a la brevedad una resolución sobre la actitud que tendrá el gobierno de Chile en relación al caso del señor Guillermo Beau-sire... También estimo indispensable que se discuta y analice una estrategia para enfrentar al gobierno británico con el manido problema de la situación de los derechos humanos en Chile... (*Ibidem*).

En febrero de 1982, el Embajador describió una reunión con el Director del Departamento América del Foreign Office²

el resultado de la misma, si bien no puede entenderse como satisfactorio, en la medida en que no aparece probable, por el momento, un cambio de actitud sobre esta materia por parte del gobierno inglés, estimo sirvió para aclarar situaciones y permitir apreciar el grado de desarrollo que se puede esperar de la relación bilateral... (Oficio Secreto N°2).³

De acuerdo al Embajador, la reunión comenzó...

señalándoseme las... áreas que en materia de derechos humanos resultaban especialmente sensitivas...

a) El punto principal lo constituían las recurrentes alegaciones de tortura a quienes eran objeto de arresto por los servicios de seguridad.

b) La aparente indiferencia del gobierno... para determinar la suerte de los denominados detenidos-desaparecidos. En especial el caso de Guillermo Beausire.

² La reunión respondía a una instrucción de la Cancillería que señalaba: 1.- Ministerio ve con preocupación reactivación campaña contra Chile... y cree necesario buscar fórmulas de entendimiento con autoridades de gobierno, tendientes a obtener hagan lo posible por contenerla y por minimizar sus repercusiones. En altas esferas... existe malestar frente a la agresividad... demostrada hacia Chile por Reino Unido al tratarse casos derechos humanos, especialmente si se la compara con actitud más comedida Francia... considérase inaceptable la insistencia autoridades inglesas por reactualizar asunto Beausire...

Como forma de demostrar... voluntad de Chile de cooperar con Reino Unido, así como el hecho de que son muchos más los puntos de acuerdo que las... divergencias, durante próxima reunión de trabajo... podría referirse a diversas materias de interés común...

a) Establecimiento de un mecanismo de intercambio de información... sobre nuestras respectivas negociaciones con Argentina...

b) Implementación de algún sistema de consultas en materia antártica en lo relativo a reclamación superpuesta... la que incluso podría revestir posteriormente carácter tripartito, incluyendo a Argentina... (Mensaje N°006).

³ Paralelamente, la Cancillería informó que el Director General de Política Exterior había citado al Embajador Heath... objeto plantearle inquietudes gobierno chileno por cambio de actitud Reino Unido respecto cuestión derechos humanos en nuestro país... Embajador Heath... limitose escuchar planteamientos, señalando, a modo explicación, que Secretario Estado Luce era persona muy preocupada cuestión derechos humanos..., por lo que propiciaba actitudes más estrictas y comprometidas del Foreign Office... (Mensaje N°008).

c) Las expulsiones del país, que se constataba continuaban, y que afectaban a personas cuya actividad no podía entenderse como vinculada... a la violencia o al terrorismo.

d) La persistencia de arrestos o detenciones, que... tenían connotación política...

e) La mantención de una atribución que permitía la relegación hasta por 90 días...

f) Por último, la existencia de alegaciones de intimidación de que eran objeto... quienes mantenían una conocida posición crítica frente al gobierno...

Mis interlocutores me reiteraron que sería muy difícil convencer a la opinión pública británica de un cambio de actitud del gobierno inglés, frente al problema de derechos humanos de nuestro país... Ello no quiere decir –me insistieron– que en otros campos, el gobierno no esté dispuesto a paulatinamente robustecer la relación bilateral, pero en el ámbito político, habrá que resignarse a que ésta esté permanentemente bajo el efecto de la campaña que en materia de derechos humanos se efectúa en contra de Chile (*Ibidem*).

2. Las dificultades del gobierno británico.

Para el Embajador Schweitzer, la debilidad del gobierno conservador le impedía modificar su política hacia Chile. En efecto, la política de desregulación económica emprendida por Margaret Thatcher tenía costos sociales relevantes, haciendo vulnerable al gobierno. Dado que Chile no ofrecía importantes ventajas económicas o políticas, era difícil esperar un cambio de actitud como la asumida por Estados Unidos. En enero de 1982, se informaron las negociaciones salariales y las huelgas del sector público, advirtiendo la

...incapacidad del Gobierno para ajustar las alzas salariales a sus propias metas anti-inflacionarias y de reducción del déficit fiscal... una muestra más de la debilidad principal que ha mostrado el equipo económico de Gobierno en administrar y apli-

car en toda su medida sus propios objetivos de terminar con los subsidios a empresas estatales y reducir el tamaño relativo del sector público... (Oficio Ordinario N°38/23).

3. Las divergencias internas entre el Foreign Office y la Jefatura Conservadora.

Esta debilidad acentuaba otro factor; las divergencias entre el Foreign Office y la oficina de la Primer Ministro. En diciembre de 1982, Schweitzer aludió a

... las... públicas diferencias entre el Foreign Office y los círculos... cercanos a la Primera Ministro, una de cuyas... manifestaciones es, precisamente, la política hacia Chile: mientras el Foreign Office propugna... una actitud de distancia fría, los círculos asesores de la Jefatura de Gobierno se manifiestan más proclives a un prudente acercamiento.

... cabe recordar que, en el Foreign Office, el “lobby” pro-latinoamericano no tiene... la misma importancia que los “lobbies” pro-soviéticos, pro-chino, pro-africano o pro-árabe... y que, dentro del pro-latinoamericano, subsisten veladas pero vigorosas corrientes que impulsan el entendimiento con Argentina, aun al precio eventual del traspaso de soberanía de las Falklands (Oficio Ordinario N°511/326).

En este sentido, la Segunda Guerra de Malvinas fue un catalizador. En octubre de 1982, se informó la designación del ex-Embajador en Naciones Unidas, Anthony Parsons como asesor directo de la Primer Ministro en materias internacionales, debido a la desconfianza de la Primer Ministro hacia el Foreign Office. El tema fue reiterado en diciembre, al informar sobre la constitución de un grupo de trabajo para reevaluar la política exterior británica, aludiendo a la...

necesidad de someter al Foreign Office a una rígida disciplina, bajo el control y dirección de la Primer Ministro, ya que se estima que esta repartición se ha convertido en un... centro de poder independiente.... (Oficio Reservado N°263).

4. La difícil situación económica chilena.

Otro factor se refería a la situación de la economía chilena, en la crisis latinoamericana. El Embajador advirtió las difíciles condiciones que enfrentaría Chile durante 1982, con elevadas tasas de interés en dólares y una actitud conservadora de la banca británica hacia los países latinoamericanos. Las expectativas de los bancos sobre la economía chilena eran bajas, considerando el elevado déficit, y las tasas de interés.

Esta percepción se advertía en la prensa londinense. En enero, se debió responder el despacho *Recession* publicado por la Agencia Reuters.

En este ambiente, la Embajada se concentró en las escasas perspectivas culturales y políticas.

En materia cultural, se abordó la cooperación en encuentros con autoridades del British Council, generando una agenda incipiente que incluía la participación de un coreógrafo británico en el Ballet de Santiago, y la presentación en Chile de exposiciones de William Daniell y de Howard Hodkin (el circuito incluía Buenos Aires).

En materia política, la actividad principal era la visita a Chile del parlamentario conservador Sir Frederic Bennet (1° al 4 de abril), con entrevistas con el Presidente de la República, y los Ministros de Interior, RR.EE., y Defensa. Sobre ello, el Embajador indicaba...

me permito sugerir a US., la necesidad de informar con el máximo detalle posible... acerca del proceso de mediación y de la actitud argentina, por cuanto él [Bennett] se ha manifestado preocupado por la reacción trasandina reciente en relación con el centenario conflicto de las Islas Malvinas (Oficio Reservado N°55).

Sin ser pitoniso, en febrero de 1982, Schweitzer concluyó: Por cierto, que no puede excluirse que circunstancias especiales pudieran hacer variar la situación descrita, y con ello me refiero a que podrían surgir oportunidades en que el interés británico fuese manifiesto, en cuyo caso y en cada caso, es menester condicionarlo a un cierto cambio en la actitud política de dicho gobierno (Oficio Secreto N°2).

II. El impacto del 2 de abril.

a) **Informaciones geopolíticas. Las crisis previas.** “Prensa local ha calificado acción argentina como amenaza y ultimátum”.

A principios de 1982, la preocupación chilena se concentraba en la Mediación Papal. De allí, la atención a un artículo en “The Guardian” (enero de 1982) sobre la denuncia argentina al tratado bilateral de solución de controversias de 1972. El periodista advertía que la decisión de Buenos Aires obligaba a tratar la controversia sobre el Beagle sólo por El Vaticano.

En estas condiciones, la primera alerta sobre Malvinas provino de la prensa británica. A fines de febrero, la Embajada informó que

el diario “The Guardian” comenta la posibilidad de que Argentina proceda a ocupar militarmente las Islas Malvinas en caso de que las conversaciones que se celebran en Nueva York no den resultados positivos... Al referirse a la relativa facilidad con la que Argentina podría materializar esta acción militar hace mención al problema Chileno-Argentino en el Canal de Beagle expresando que una operación armada en esa zona significaría mayores dificultades... menciona un comentario que... habría efectuado el Canciller Costa Méndez en el sentido de que la reacción internacional contra una acción militar... en la zona austral no sería considerable... (Oficio Reservado N°42).

El análisis de prensa del 19 de marzo recogió un artículo del “Financial Times” del 3 de marzo que...

al comentar la situación de las relaciones anglo-argentinas en torno a las Islas Falkland, comenta... que dicho país mantiene con Chile un diferendo relativo a la soberanía de ciertas islas en el Canal de Beagle... y expresa que Argentina ha denunciado el Tratado de 1972 de solución pacífica de controversias con Chile (Oficio Reservado N°60).

La primera alerta oficial vino de la Cancillería, que señaló:

...Embajada Baires señala parte sustantiva comunicado emitido luego ronda negociaciones Malvinas acaba de efectuarse Nueva York dice: “Reunión tuvo lugar clima cordial y positivo.

Las dos partes reafirmaron su decisión hallar una solución a disputa soberanía y consideraron en detalle una propuesta argentina sobre procedimientos para lograr mayores progresos en este sentido. Acordaron informar a sus respectivos gobiernos...”

...Propuesta Baires consiste establecimiento reuniones mensuales con agenda preestablecida y al más alto nivel, fin acelerar negociaciones reconocimiento soberanía, buscando resultados sustanciales en corto plazo. Cancillería (argentina) estima que mecanismo es eficaz para lograr pronta solución diferendo, reservándose derecho usar otras alternativas si aquel no prospera... (Mensaje N°021). Se termina preguntando posición británica.

La Embajada contestó el mismo día, confirmando verosimilitud de la declaración argentina, señalando que:

...Parte inglesa acordó estudiar esta propuesta, pero antes de dar respuesta ella, se conoció en Londres declaración gobierno argentino en que se reserva derecho a escoger el procedimiento que ‘mejor sirva sus intereses’.

...Se ha interpretado que declaración argentina forma parte de conjunto de medidas de presión para forzar a Inglaterra a aceptar proposición de reuniones mensuales. Asimismo, se ha mencionado que las ‘medidas alternativas’ consistían desde la presentación del caso en Naciones Unidas hasta la ruptura total de relaciones con el Reino Unido.

...Ministro de Estado Foreign Office Sr. Luce, respondiendo interpellaciones Cámara Comunes, señaló hoy que tanto para Lord Carrington como para demás miembros gabinete ‘declaración era motivo de honda preocupación...’

... Ministro Luce explicó además que en reunión Nueva York había habido acuerdo respecto necesidad resolver diferendo, pero también había aclarado categóricamente la indiscutible soberanía inglesa de islas y que solución debía necesariamente ser aceptable para isleños como para parlamento británico.

...Prensa local ha calificado acción argentina como ‘amenaza’ y ‘ultimátum’ y ha especulado sobre posibilidad acción armada ese país en Malvinas... Al respecto, comentaristas estiman acción bélica sobre islas tendría posibilidades de éxito, lo que no ocurriría en caso acción similar en contra de Chile (Mensaje N°019).

Debido a la diferencia horaria, la siguiente alarma vino también desde Chile, cuando la Cancillería transmitió a Londres el Mensaje Reservado 277 de la Embajada en Buenos Aires, sobre desembarco argentino “en Malvinas”, relativo a la presencia de trabajadores y marinos argentinos en bahía Leith, Georgia del Sur, advertida el 19 de marzo.

La respuesta de la Embajada, describió el debate parlamentario del 23 de marzo, advirtiendo que el gobierno trató

... de minimizar el incidente y dar a entender que la situación había sido tratada a través de los canales correspondientes en forma inmediata. Asimismo, Luce señaló que ‘el Gobierno Argentino no sabía nada’ del asunto con anterioridad al mismo...

La reacción de los parlamentarios fue de incredulidad respecto de la supuesta inocencia de los motivos argentinos y tanto laboristas como conservadores se refirieron a la necesidad de que barcos de la Marina Británica vigilen... en dicha región. Se criticó duramente la decisión gubernamental de eliminar el patrullaje del buque ‘Endurance’ por razones de economía (Mensaje N°029).

El mismo 24 de marzo, la Cancillería remitió un Mensaje de la Embajada en Argentina indicando que

...Grupo malvinenses atacó y destruyó Oficinas Líneas Aéreas del Estado (LADE) en Puerto Stanley como represalia por... Bahía Leith. En oficinas destrozadas habrían dejado cartel con leyenda ‘ojo por ojo’. Incidente fue calificado de ‘muy grave’ por vocero Massini de Cancillería Argentina. Embajador Williams fue citado a Palacio San Martín (Mensaje N°036).

La Embajada en Londres continuó informando sobre el ‘incidente producido en Georgia del Sur’, citando informaciones de prensa y reuniones parlamentarias. Ante todo, advirtió que se registraba una gran actividad militar argentina en el Atlántico Sur, agregando... *en cuanto al Foreign Office, sus portavoces han señalado que los intercambios diplomáticos para resolver la crisis continúan. En opinión de esa Secretaría de Estado los reportajes en los medios de comunicación sobre la materia habrían escapado todos los*

marcos de proporción... (Mensaje N°033). El tenor de los mensajes muestra la cautela diplomática, unida a una creciente irritación de los medios de comunicación y de la clase política. Schweitzer advirtió también que sus interlocutores no se explicaban racionalmente las acciones argentinas y recurrían a él en demanda de explicación.

b) La crisis del 2 de abril. “El Gobierno de Chile expresa su profunda preocupación”.

La ocupación de Puerto Stanley sorprendió a chilenos y británicos. A mediodía, la Cancillería remitió una circular a las embajadas en Europa, que señalaba:

...Frente invasión argentina Islas Malvinas, agraus remitir mayor urgencia máximos antecedentes disponga acerca reacciones oficiales y extraoficiales se han producido en ese país.

... Asimismo, interesa conocer si se proyecta formular declaración conjunta a nivel C.E.E. en relación estos hechos (Mensaje N°481).

A su vez, la Embajada en Londres remitió varios mensajes describiendo la situación local. A las 16 horas, informó que, aunque la invasión no se confirmaba, el Foreign Office había solicitado una sesión extraordinaria del Consejo de Seguridad, y se había convocado al Gabinete con participación de los jefes militares. Posteriormente, agregó que la invasión se confirmó a las 16.20 horas locales, debido a la incomunicación con Puerto Stanley, por lo cual se había convocado al Parlamento para el día 3 de abril. Se destacaba que:

... situación general Londres, aunque atribuyendo importancia a la noticia no la ha transformado aún en hecho de trascendencia nacional y el público en general aún no ha reaccionado dado lo repentino de la sucesión de acontecimientos (Mensaje N°038).

A las 18.00 horas, informó:

El gobierno británico ha anunciado hace 10 minutos que se comunicó al Encargado de Negocios de Argentina el rompimiento de relaciones diplomáticas entre los dos gobiernos. Asimismo, comunicó que los funcionarios de esa Embajada tenían un plazo de cuatro días para abandonar el Reino Unido (Mensaje N°040).

A las 19.10 horas, el Embajador Schweitzer relató una conversación con el Subsecretario Adjunto para Asuntos Americanos, John Ure quien le informó sobre la conferencia de prensa del Ministro de Relaciones Exteriores, agregando que la invasión no había ocasionado bajas, que la *...situación no puede entenderse en ningún caso terminada* (Mensaje N°041), que se había convocado a una reunión urgente del Consejo de Seguridad de la ONU, y que *se recurrirá a países amigos a fin lograr Argentina desista de acción fuerza tomada y se revierta problema a canales diplomáticos* (*Ibidem*).

Luego de informar sobre la conferencia de prensa de Lord Carrington, el Embajador dio cuenta de una conversación con el parlamentario conservador Eldon Griffiths, quien señaló que:

A) A su juicio, Inglaterra debía prepararse militarmente para hundir la flota argentina mediante la utilización de unidades submarinas... B) Que la decisión aún no había sido adoptada... no obstante, a su juicio se estaba próximo. C)... no podía existir duda respecto de que el gobierno había sido tomado por sorpresa y debería enfrentar muchas interrogantes al propio Partido Conservador. D) Tampoco tenía duda que actitud británica debía ser buscar amigos... y que, a su juicio, había solo dos lugares donde referirse. Sudáfrica por su situación estratégica... El otro país era Chile, quien... si lógicamente concluía que con él podría ocurrir lo mismo en el sentido de que una acción de fuerza argentina quedase sin la debida reprobación internacional, debía estar preparado para cooperar... en la forma que lo estimase adecuado y de allí su posición permanente (de Griffiths) de haber abogado por un estrechamiento de los vínculos anglo-chilenos (Mensaje N°043).

El parlamentario advirtió que no creía que el gobierno sobreviviera si trataba de circunscribir la crisis a una cuestión diplomática agregando que:

...estaba seguro bases partido no tolerarían semejante actitud...

...Me agregó que una recuperación de las islas implicaría una operación militar y naval masiva difícil de montar... pero que también podía decidirse comunicar ultimátum Argentina fin retiro archipiélago, bajo apercibimiento ataque a su territorio continental...

... Finalmente me agregó que había hablado con Ministros Estado Foreign Office... a quienes había comunicado su pensamiento acerca robustecimiento vínculo bilateral con nuestro país, habiéndole ambos manifestado que... recibirían de muy buen grado cualquier cooperación que gobierno chileno se encontrase en condiciones poder otorgar (Mensaje N°044).

El sábado 3 de abril, la Embajada informó la sesión especial de la Cámara de Los Comunes; las intervenciones principales fueron de la Primer Ministro, que anunció el envío de un contingente naval al Atlántico Sur, así como la ruptura de relaciones con Argentina y el recurso a países amigos; del líder laborista, que acusó al gobierno de traicionar a los isleños; del portavoz de defensa laborista, y del Ministro de Defensa, cuyo discurso fue criticado.

Para el Embajador Schweitzer, el debate fue tenso, crítico y sin que ningún parlamentario defendiese la acción gubernativa. Todos coincidieron en condenar el carácter... no confiable del gobierno argentino, como asimismo la ninguna justificación que la invasión tenía. Asimismo, estuvieron acordes con que el hecho constituía una humillación que necesitaba ser reparada no sólo para la credibilidad del pueblo británico, sino que del Reino Unido frente al mundo entero, cualquiera fuese el costo que ello implicase... (Mensaje N°047).

Luego de referirse a conversaciones con parlamentarios conservadores, Schweitzer remitió una evaluación del siguiente tenor:

A) La grave crisis que enfrenta el gobierno lo obligará a extremar su acción diplomática de presión sobre Argentina a través de los organismos internacionales y del mayor número de países influyentes amigos.

B) Ciertamente, se dejará entrever la amenaza del uso de la fuerza mientras la flota se encuentre navegando hacia la zona de conflicto.

C) Estimo que... de resultar fallida la utilización de medios pacíficos el gobierno se vería obligado a emplear la fuerza como única vía de restaurar su credibilidad y estabilidad... (Mensaje N°048).

El Embajador concluía solicitando instrucciones, las que complementó con otro Mensaje pidiendo el Comunicado Oficial chileno. La Cancillería remitió el texto que indicaba:

Frente a los graves acontecimientos producidos entre la República Argentina y el Reino Unido, el Gobierno de Chile expresa su profunda preocupación por los hechos ocurridos en el área y reafirma su invariable apego a las normas del derecho internacional y a la solución pacífica de las controversias (Mensaje N°038).

III. El tiempo concedido a la diplomacia.

a) La preparación británica. “Situación particularmente delicada de Chile”

Terminada la sesión [parlamentaria del 3 de abril], el embajador salió del salón y envió un télex al gobierno chileno contándoles lo que había pasado. «Les dije que esto significaba una declaración de guerra», recuerda Schweitzer (Que Pasa).

La semana del 5 de abril de 1982 acrecentó la preocupación de la Cancillería y de la Embajada, a medida que se informaba sobre los aprestos británicos. Ante todo, los cambios en el gobierno, motivados por la renuncia de Lord Carrington, reemplazado por Francis Pym. En seguida, encuentros con parlamentarios conservadores, interesados en *conocer reacción nuestro Gobierno frente a*

eventuales futuras acciones militares británicas (Mensaje N°053), toda vez que ...coincidían en que expectativas negociación diplomática aparecían... nulas, dado que suerte gobierno militar argentino dependía mantención fuerzas de ocupación en islas (Ibidem).

El 7 de abril, el Embajador Schweitzer remitió una nueva evaluación. Conforme a ella,

... Primer Ministro Thatcher encara la más seria crisis política...

...Para enfrentarla y paliar los efectos de la humillación sufrida por Gran Bretaña ha preparado y despachado con extraordinaria celeridad una importante fuerza naval. Con ello, obliga a la oposición a darle su apoyo...

... Primer Ministro ha reiterado despacho dicha fuerza con el único e intransable objetivo de desocupar las islas de tropas argentinas...

...se ha dicho que Flota no puede estar en posición antes de 15 días, lo que da... plazo a Primer Ministro para... solucionar pacíficamente la crisis. Para ello, el gobierno conservador aceptará todo tipo de ayuda, especialmente la que pueda prestar Estados Unidos... está... claro que la parte inglesa, en todo caso, no negociará con Argentina mientras islas no sean desocupadas... (Mensaje N°056).

...de los debates parlamentarios... se perfila que el problema de la soberanía del archipiélago puede ser objeto de negociación futura, pero... negociaciones sólo podrán iniciarse... producido el desalojo de las islas y, en todo caso, las soluciones y alternativas... deberán ser aceptables para los isleños... impresión general es que la voluntad de los isleños, luego de haber experimentado una invasión, no será tan intransigente como antes...

...oposición apoya a gobierno en forma prácticamente unánime... única voz disidente... es... parlamentario Tony Benn, líder de tendencia "militante" facción... ultraizquierdista... (Mensaje N°057)

...hasta este momento resolución gobierno en sentido desalojar totalmente archipiélago no ha variado ni sido seriamente atacada...

...en medios de prensa ha trascendido que próximas horas arribaría Londres Secretario Estado Haig... Posteriormente, viajaría... a Baires (Mensaje N°058).

A principios de abril, la Cancillería solicitó a la Embajada antecedentes sobre las finanzas argentinas (reservas, compromisos a corto plazo, gestiones para renegociar condiciones y principales acreedores). La respuesta aludió a la deuda argentina con bancos ingleses, al impago de vencimientos públicos, y se detuvo en el bloqueo inglés, que inmovilizó US\$1.400 millones (24% de las reservas del Banco Central), e impidió acceder a nuevos créditos, cuando las necesidades de financiamiento externo argentino se estimaban en US\$7 billones para 1982. Comercialmente, el efecto era menor con un comercio de US\$800 millones anuales y un superávit británico de US\$120 millones, pero el bloqueo europeo afectaba a Argentina, porque 33% de sus exportaciones venían a la C.E.E.

Igualmente, se transmitieron los primeros anuncios militares, como la declaración de “zona de guerra” alrededor del archipiélago con una extensión de 200 millas de radio, operativa a partir del 12 de abril. Evaluando dicha medida, se señaló que ella...

se inserta dentro política... gobierno británico... ir reduciendo... capacidad maniobra de gobierno argentino fin obligarlo en definitiva a abandonar islas sin necesidad acción armada (Mensaje N°060).

Se agregaba que... con la implantación de la medida..., el gobierno conservador cumple... un triple objetivo. En... el campo interno mantiene el “momentum” de la crisis anunciando nuevas decisiones que... refuerzan el apoyo que ha recibido y recibe de la oposición. En segundo término, otorga al Secretario de Estado Haig una fuerte herramienta negociadora frente a Argentina... Finalmente, preconstituye prueba en el sentido de haber recurrido a la gestión diplomática antes que la fuerza... (*Ibidem*).

La Embajada también dio cuenta de la prensa local que aludía a Chile, con informaciones sobre uso de puertos chilenos des-

mentida por la Cancillería y sobre... *el temor chileno de que, como consecuencia de la invasión de las Islas Malvinas, Argentina pueda emprender una acción armada en la región del Beagle*. Los medios hicieron conocida Punta Arenas, y asentaron un deterioro de las relaciones argentino-chilenas (Oficio Reservado N°77).

**b) La gestión del Secretario de Estado Alexander Haig.
“Primer Ministro está a cargo directo”.**

El 7 de abril, la Cancillería informó que, de acuerdo a la Embajada en Washington, el Secretario de Estado Haig viajaba a Londres,

para poner en práctica buenos oficios EE.UU., desea ejercer en conflicto. ...EE.UU., mira con reticencia eventual utilización mecanismos TIAR, pues ello imposibilitaría su ya escasa capacidad de maniobra entre ambos beligerantes... Departamento estado confía Baires aceptará buenos oficios en próximos días. Situación Casa Blanca es muy delicada por cuanto tiene acercamiento muy próximo a Londres y ha intentado también aproximarse a Baires. Malvinas se ha convertido tema prioritario atención... (Mensaje N°040).

La respuesta de la Embajada recogió declaraciones de la Primer Ministro quien...

señaló que su presencia Londres era en cuanto representante país amigo fin búsqueda solución pacífica, pero negando carácter mediador, dado que... cualquiera gestión diplomática implicaba retiro previo tropas invasoras... Lo anterior confirma... declaración zona de guerra... significa preconstituir prueba respecto voluntad británica favor esfuerzo diplomático, como asimismo dar elemento adicional de presión a Secretario de Estado Haig cuando... se entrevistó con autoridades argentinas (Mensaje N°061).

Análoga impresión se recogió de una entrevista al nuevo Canciller; Francis Pym dejó en claro que el retiro argentino era previo a cualquier negociación y concernía a personal militar y civil, agregando que mientras ello no se comenzara a prever, no tenía sentido considerar alguna alternativa de régimen posterior de las

islas. Además, cualquier solución debía considerar la voluntad de los isleños. En este sentido, Embajada, aludía a una moderación británica que indicaba se podría pensar que *retiro argentino islas podría concebirse seguido administración neutral archipiélago con consiguiente inicio negociaciones y orden flota británica se devuelve...* (Mensaje N°064).

La Embajada continuó registrando las dificultades que encontraba el Secretario de Estado norteamericano, expresadas en “diferencias sustanciales” que impedían llegar a una solución, mientras el tiempo se escurría. *...comentario consistía en que situación se veía más grave que cuando Sr. Haig había abandonado Baires. Se agregaba... hecho que Secretario de Estado americano había manifestado no estar optimista* (Mensaje N°066). No se estaban discutiendo propuestas argentinas, sino ideas del Secretario de Estado, que chocaban con la exigencia argentina de preservar una presencia simbólica. Se concluía... *gobierno británico continúa decidido obtener objetivo restablecer situación anterior invasión. Ello tratando no recurrir medio fuerza...* (Mensaje N°067).

Recurriendo a contactos con parlamentarios conservadores, el Embajador pudo conocer el funcionamiento del Gobierno británico. Primer Ministro... está a cargo manejo directo situación, siendo asesorada exclusivamente por los Secretarios de Estado para Relaciones Exteriores y Defensa y un número mínimo de miembros de muy alta jerarquía del Partido Conservador que a su vez comparten responsabilidades de gobierno. Lo anterior torna difícil el acceso a la esfera de decisión en que se maneja la crisis (Mensaje N°069). En este sentido, había críticas hacia el Foreign Office, las que se agravaban por cierta desconfianza de Margaret Thatcher hacia el Canciller Pym –llamado a sucederla si no había un buen resultado de la crisis-. Ello, afectaba los buenos oficios estadounidenses, toda vez que la Primer Ministro... se encontraba teniendo que resolver entre alternativas presentadas por Secretario de Estado americano Sr. Haig, cuyo interés... difería del británico y aquellas apoyadas por Secretario Estado Británico, Sr. Pym, a quien bastaba un éxito moderado como resultado gestiones gobierno británico ya que ello implicaba posibilidad asumir liderazgo partido en caso Primer Ministro fuese criticada... (*Ibidem*).

A mediados de mes, el Embajador remitió una nueva evaluación global sobre los efectos locales de la crisis en Malvinas. Según sus términos:

...La invasión de las islas Malvinas se produjo en un momento... inoportuno para el Gobierno... la drástica aplicación de los programas económicos y de defensa de la señora Thatcher... acarreó... una absoluta falta de preparación frente a la posibilidad de un conflicto local... Tal déficit ha quedado de manifiesto si se aprecia que la fuerza naval movilizada tardará más de veinte días en entrar en operaciones. A mayor abundamiento, la principal unidad que compone dicha fuerza, el portaviones "Invencible", se encuentra vendido a Australia y varias otras unidades... destinadas al desguace... es necesario destacar el erróneo análisis de la situación efectuado por el Foreign Office que no supo... interpretar correctamente la impredecibilidad del carácter argentino y el sentimiento de aguda frustración ante el lento avance de las negociaciones... Del mismo modo, escapó a su percepción el verdadero sentido y alcance que habría debido dársele al incidente protagonizado por los charrateros... es probable que sean válidas las acusaciones que desde los Comunes se han vertido en contra del Foreign Office en sentido que Gran Bretaña... dio "señales" de desinterés por la soberanía del archipiélago y que para Argentina era válido entender entonces que de producirse una anexión forzosa... los británicos "mirarían hacia el otro lado"...

... En cuanto al apoyo internacional que Inglaterra ha recibido... éste ha sido... rotundo. En Latinoamérica sólo Panamá, Perú, Venezuela y Bolivia se han declarado... en pro de Argentina. Entre las potencias extracontinentales, sólo la Unión Soviética ha apoyado la causa trasandina...

El apoyo de la Comunidad Económica Europea ha sido sólido y completo... Igualmente previsible ha sido el integral apoyo brindado por la mancomunidad británica...

... Finalmente, y tomando sólo en consideración la perspectiva inglesa, la situación de Chile en este país debería necesariamente mejorar, en la medida que podamos manejar en nuestro favor esta infortunada crisis... En la medida que sea posible

mantener la posición de “neutralidad interesada” hasta aquí sostenida y que permite al intérprete británico entender un tácito apoyo a su causa e impide a Argentina enrostrarnos parcialidad.

También necesariamente obrará en favor de Chile esta constatación, hasta hoy recogida por Inglaterra, de la permanente actitud matonesca argentina, que nuestro país había venido denunciando reiteradamente ante el Foreign Office, y del aventurismo con que dicho país pretende solucionar conflictos territoriales (Oficio Reservado N°82).

En el parlamentarismo británico, parte importante de la información abordaba las sesiones de los Comunes. El 14 de abril, se comentó la reunión de ese día, donde la intervención de más de 40 oradores permitió una amplia exposición...

posición gobierno... quedó de manifiesto en palabras conclusivas discurso Ministro Pym sentido señalar paso previo cualquier negociación requería retiro argentino archipiélago sin hacer mención a aspectos soberanía y administración (Mensaje N°070).

Este estado de ánimo registraría cambios a medida que la crisis diplomática se desarrollaba, incrementándose los llamados a gestiones internacionales, antes de desembocar en el enfrentamiento bélico.

En general, opinión británica respecto éxito gestiones es más bien pesimista, insistiéndose en que USA deberá abandonar posición neutralidad fin adoptar su calidad de aliado natural Gran Bretaña (Mensaje N°073).

La Embajada complementó esta información citando una entrevista televisiva de la Primer Ministro, donde quedó claro la necesidad de contemplar la voluntad de los isleños en cualquier negociación futura,

ya que ello constituía esencia democracia y principio autodeterminación básico Carta ONU, ambos conceptos consti-

tutivos principios que Reino Unido debía defender forma incondicional (Mensaje N°080). Citando encuentros privados, comunicó que en acción militar llevada a cabo entre tripulación submarino capturado se habían encontrado un destacamento 50 comando especiales... Otra información... fue la de que acciones militares y frontales no podrían ser llevadas a cabo hasta alrededor 10 o 12 días más... durante intermedio se trataría desarrollar acciones aisladas que continuaran vulnerando moral fuerzas de ocupación conjuntamente con desgaste que... produciría bloqueo ya... implementado... (Mensaje N°081).

Como conclusión de este período, el Embajador realizó una nueva apreciación.

1.- ...es posible concluir lo siguiente:

A) El Partido Conservador habría decidido que Primer Ministro cambiase tono belicoso... por uno... apaciguador en la forma, pero igualmente fuerte... en el fondo. Ello, a fin de lograr unidad parlamentaria...

B) Primer Ministro no descartó posible gestión diplomática ante Naciones Unidas caso fallase gestión Haig, respecto de la cual reveló... escepticismo... señalándose Argentina no estaba en condiciones aceptar propuesta americana. Por ende, gestión Naciones Unidas sufriría igual suerte...

2.- ... Primer Ministro Thatcher en partes su exposición escrita... recalcó la desconfianza que le merecía Argentina y puso como ejemplo... el diferendo chileno-argentino señalando textualmente "en 1977 habiendo Argentina aceptado la jurisdicción de una Corte Internacional Arbitral en su disputa con Chile sobre el Canal Beagle, rehusó posteriormente aceptar su fallo"... Añadió finalmente "a la luz de pasada experiencia sería difícil confiar en que Argentina respetara un fallo que no le agradase"... (Mensaje N°085).

En el ámbito militar, se buscará desarrollar acciones... constituyan victorias ciertas, con mínimo empleo fuerza y derramamiento sangre... Fuerzas británicas... probablemente ya se en-

cuentren en Malvinas Occidental donde futuro... se establecería cabeza de playa...

3.- ...tanto Primado Católico, Cardenal Hume, como Jefe Iglesia Anglicana Arzobispo Runcie, han justificado uso fuerza por parte Inglaterra, fundamentadas en concepto “Guerra Justa” (Mensaje N°086).

En estas condiciones, se fue a la guerra.

IV. El tiempo de la guerra (mayo-junio 1982).

a) **La diplomacia y el conflicto.** “La voluntad política de conseguir el objetivo propuesto sigue invariable”.

Las acciones bélicas alrededor de Malvinas comenzaron el 1° de mayo. Conforme a la Embajada...

recientes informaciones emanadas de Mindefensa 05:30PM confirma bombardeo nocturno y madrugada hoy aeropuerto Stanley y aeródromo Goose-Green llevado a cabo por bombarderos Vulcan con base isla Ascensión y luego Sea Harrier con base portaviones británicos.

...Daños de consideración se reportan a pistas y aviones en tierra.

...Desmintieron noticias emanadas Baires sentido pérdida aviones británicos, señalando que todas las unidades habían regresado... y que... no tenían... información respecto supuesto ataque aéreo a escuadra inglesa...

...Secretario Estado Pym viaja... destino Washington donde será recibido por Secretario Estado Haig y luego Nueva York para sostener entrevistas Secretario General N.U... (Mensaje N°087).

La Cancillería informó la posición chilena por circular dirigida a las misiones en Reino Unido, Estados Unidos, Naciones Unidas, OEA, Colombia, Brasil, Uruguay, Perú, Paraguay y Ecuador:

...Ministro fue consultado por periodistas acerca cual sería actitud Chile frente un conflicto armado entre Argentina y Rei-

no Unido. Ministro manifestó que, en dicha eventualidad, actitud Chile sería de neutralidad, señalando enfáticamente que “el Gobierno de Chile estará siempre dispuesto a hacer los esfuerzos posibles, a sumarse a cualquier iniciativa que tienda a superar una crisis como la que se avecina”

... Embachile Baires informa hoy que declaración de neutralidad formulada por Ministro “es muy oportuna y clarificadora de la posición de Chile, y sin duda servirá para deshacer las intrigas y suspicacias que aquí se estaban tejiendo” (Mensaje N°849).

La Embajada siguió informando la discusión parlamentaria y la voluntad británica de lograr el retiro total argentino, sin compromiso previo sobre la soberanía. El gobierno británico buscó mantener el apoyo internacional. Las sesiones parlamentarias se sucedieron a ritmo acelerado, a medida que se recibían las informaciones bélicas y diplomáticas. El 5 de mayo, el gobierno informó el hundimiento del destructor “Sheffield”,

señalando que éste fue en forma aérea y que creía... que su origen a localización objetivo por avión de reconocimiento argentino... (Mensaje N°090). Mi impresión del debate es que luego acontecimientos militares ayer, gobierno trata de proyectar imagen serena y... voluntad negociación, reintensificando... iniciativas diplomáticas a objeto de apaciguar a la oposición y conservar el amplio apoyo internacional... Sin embargo, estimo que la voluntad política de conseguir el objetivo propuesto sigue invariable, lo que... conducirá a futuros escalamientos en las acciones bélicas.

Similar conclusión se obtuvo de sesión del 7 de mayo, donde se detalló el Plan de Paz elaborado por el Presidente de Perú, y el Secretario de Estado Alexander Haig, que fue aprobado por el Reino Unido. Durante esta sesión, el Canciller británico insistió en que, sin perjuicio de seguir buscando una solución diplomática, el gobierno no podía autolimitarse en sus opciones militares y, en la seguridad de sus tropas.

Durante el quinto debate (13 de mayo) la oposición siguió pidiendo una solución diplomática, y la Primer Ministro mantuvo su recelo de Argentina y su confianza en el instrumento militar. Gradualmente, se impuso el pesimismo sobre las negociaciones, al mismo tiempo que se preludiaba el desembarco. La Embajada también dio cuenta de la gestión del Secretario General de Naciones Unidas, de las dificultades debidas a la exigencia argentina sobre su soberanía, y el riesgo que la gestión afectara el despliegue militar.

b) La guerra. “Se avecinan días difíciles”.

El pronóstico fue certero. En el séptimo debate, la discusión se orientó a reconocer el fin de las negociaciones, y a preparar políticamente a la Nación para el inicio de la guerra terrestre; como señaló Margaret Thatcher...

el rechazo de proposiciones inglesas... agotaba vía diplomática e implícitamente indicó quedaba abierta sólo la solución militar. Agregó... que todas las... proposiciones inglesas, que demostraban la flexibilidad que había mantenido su gobierno, debían considerarse... como retiradas debido a este rechazo argentino (Mensaje N°108).

El Embajador transcribió el fin del discurso de la Primer Ministro.

La gravedad de la situación es... clara tanto para esta Casa como para la Nación. Se avecinan días difíciles... Gran Bretaña los enfrentará en la convicción de que nuestra causa es justa y en el convencimiento de que hemos hecho cuanto está en nuestro poder para obtener una solución negociada. Los principios que estamos defendiendo son fundamentales a todo lo que este Parlamento y este país representan. Son los principios de la democracia y del imperio de la ley. Argentina invadió las islas Falkland violando los derechos de las personas... Su agresión fue cometida en contra de gente acostumbrada a gozar de todas las libertades y derechos humanos, fue ejecutada por un gobierno

con... antecedentes en la violación y supresión de los mismos derechos. Gran Bretaña tiene la responsabilidad de devolver a los isleños su sistema democrático de vida y, ante el mundo, tiene la obligación de demostrar que la agresión no puede tener éxito y mantener la causa de la libertad (*Ibidem*).

La intervención fue apoyada por todos los sectores políticos; los oradores nuevamente mencionaron la escasa confiabilidad argentina, a la luz de lo ocurrido con el Laudo Arbitral sobre el Beagle (Mensaje N°109). Los contactos permitieron al Embajador acceder a información privilegiada. El 26 de mayo se reiteró que, para el gobierno británico, la vía diplomática se encontraba cerrada.

A principios de junio, la Cancillería retransmitió copia del Télex Reservado 709 de Embachile Baires sobre el Capitán As-tiz. Luego de llegar a Inglaterra, y considerar que se encontraba protegido por las Convenciones de Ginebra, el gobierno británico impidió que fuera interrogado. El 27 de mayo, la Embajada recapituló el desarrollo del conflicto, incluyendo el desembarco británico en San Carlos.

Luego se abundó en el alcance de la victoria británica, y se analizaron las negociaciones paralizadas. Posteriormente, se advirtió que, producida la acumulación de fuerzas, se habría iniciado el avance hacia Puerto Stanley cuya caída se estimó próxima.

La Embajada también informó sobre la Visita Papal, que revistió carácter pastoral. A su vez, la Cancillería remitió información procedente de la Santa Sede sobre una Jornada de Reflexión y Plegaria que reunió a cardenales argentinos e ingleses, con participación de las delegaciones ante la Mediación Papal, y del envío de una comunicación papal al Presidente argentino y a la Primer Ministra británica.

La información fue complementada con el relato de la sesión parlamentaria del 15 de junio en la tarde, donde la Primer Ministro

informó que tropas argentinas se rindieron totalmente... Rendición fue formalizada por general Menéndez... Total de tropas argentinas rendidas alcanza inesperada suma de 15.000

hombres los que pasan a ser prisioneros de guerra. Sra. Thatcher agregó que gobierno inglés está solicitando a autoridades argentinas... aclaraciones sobre contenido y alcance esta rendición en sentido si ella es aplicable solo al archipiélago, o si se puede considerar que han finalizado las hostilidades entre ambos países... Sobre la postguerra, Margaret Thatcher informó que habría una importante presencia militar. En todo caso, expresó... no negociará la soberanía del archipiélago (Mensaje N°122).

c) El involucramiento chileno.

Las primeras alertas. “Sería más fácil encontrar en Londres que en Santiago a alguien que apoye a Argentina”.

Las primeras indicaciones del involucramiento de Chile provinieron de la prensa.

En el diario “Daily Telegraph” ...señalan que la abstención de Chile en la reciente Conferencia Especial de Cancilleres de la OEA... ha irritado a la Argentina. En su versión un comentarista del diario “la Prensa” de Argentina habría expresado que los reales objetivos de Chile eran nada menos que apoderarse de la Patagonia... En artículo separado, Frank Taylor... sostiene que, más allá de la retórica es escasísimo el apoyo efectivo que Argentina ha encontrado en los demás países latinoamericanos... El semanario “The Economist”, en su edición del 1° de mayo, analizando el débil apoyo latinoamericano recibido por Argentina en la OEA, indica que México y Chile ni siquiera enviaron a sus Cancilleres a la Conferencia Especial... Desde Washington... David Shears escribe en “The Daily Telegraph” del 4 de mayo, bajo el título “Ayuda silenciosa a Gran Bretaña” señalando que Chile está respondiendo a la crisis de las Malvinas con una mezcla de medida oficial y desenfadado apoyo público a la causa inglesa. Habiendo estado cerca de la guerra con Argentina... Chile, bajo las apariencias de neutralidad oficial, está ayudando calladamente a Gran Bretaña... Concluye el artículo citando a un suplementero de Santiago: “Sería más fácil encontrar en Londres que en Santiago a alguien que apoye a Argentina” (Oficio Reservado N°91).

La Embajada también recogía iniciativas políticas; el parlamentario conservador Sir Frederic Bennett, quien visitara Chile en abril, envió una carta al “Daily Telegraph”, señalando que Argentina tenía un mal record en cumplimiento de sus compromisos internacionales. Como ejemplo, recordó que en dos oportunidades Argentina firmó acuerdos con Chile tendientes a una solución arbitral respecto de su diferendo en el Beagle; habiéndole sido adversos los fallos en ambas ocasiones, Argentina *los repudió cínicamente* (*Ibidem*).

El Embajador Schweitzer era un interlocutor relevante para los responsables británicos, pudiendo hacer presente la necesidad de evitar que Chile se viera involucrado más allá de la neutralidad.

La siguiente cuestión que involucró a Chile fue la zona de exclusión decretada por Gran Bretaña. El 10 de mayo, la Cancillería instruyó a la Embajada:

... Agraus informar abrepo ámbito prensa declaración zona exclusión más allá doce millas decretada por Reino Unido viernes pasado. Asimismo, interesa conocer, si lo hay, gráfico gobierno británico sobre aplicación zona, entendiendo intención límite sur habría sido Isla de los Estados.

...Para conocimiento y manejo US., caso zona se proyectara más allá punto XX Laudo Arbitral, gobierno haría enérgica protesta.

...Mismas clarificaciones hemos solicitado a Embajada Reino Unido esta.

...Todo caso aclaraciones no prejuzgan posición Chile pueda adoptar respecto zona exclusión (Mensaje N°063).

La Embajada solicitó información al Foreign Office, recibiendo 7 días después un aide memoire que señalaba:

El Gobierno del Reino Unido comprende el interés del Gobierno Chileno...El Gobierno argentino ha notificado ahora su intención de atacar navíos británicos en cualquier lugar del Atlántico Sur, y, en consecuencia, el Gobierno del Reino Unido tiene que tomar en cuenta la posibilidad de que cualquier zona marítima pueda ser usada como una posición a partir de la cual

se puedan montar ataques aéreos o de otra índole contra fuerzas británicas, no sólo dentro o cerca de la Zona de Exclusión Total en torno a las Islas Falkland, sino que también en las líneas de comunicación hacia y desde la Isla Ascensión o en otros lugares del Atlántico Sur...

El Gobierno del Reino Unido confía que, en relación con su anuncio del día 7 de mayo, no habrá dificultad en la boca oriental del Estrecho de Magallanes. El Estrecho mismo, y un límite de doce millas desde su boca, cualquiera sea el status de las aguas, no formaría parte del área dentro de la cual el anuncio británico advirtió acerca de posibles acciones de sus fuerzas contra navíos argentinos...

En lo que se refiere al área al sur y al este de la Isla de los Estados, el Gobierno del Reino Unido tiene plena conciencia de que esta área es adyacente al territorio argentino de Tierra del Fuego y a la Isla de los Estados, así como a las islas chilenas más al sur... No obstante, en el supuesto de que las aguas en cuestión no estuvieran siendo usadas por buques de guerra argentinos como una posición desde la cual amenacen a buques de guerra británicos u otros navíos, el Gobierno del Reino Unido no tiene la intención de entrar en operaciones en el área al sur-oeste de una línea en dirección 145 grados desde el Faro del Cabo San Gonzalo (54grados 58minutos sur y 65grados 58minutos oeste, aproximadamente), en la costa sur de la Tierra del Fuego, extendiéndose 250 millas náuticas. Esta línea está solamente trazada para el propósito de la presente comunicación, pero se estima que abarcará substancialmente todas las aguas a las que se refiere la preocupación chilena...

El Gobierno del Reino Unido confía que esta posición será recibida con comprensión por el Gobierno chileno. Confiamos firmemente que Argentina no realizará acciones que pudiesen crearle dificultades al Gobierno de Chile.

d) El involucramiento chileno.

El incidente del helicóptero. “Enfatizar nuestra estricta neutralidad y definida vocación pacífica y de derecho”.

Poco antes del desembarco en San Carlos, un helicóptero británico aterrizó en las cercanías de Punta Arenas, siendo incendiado por su tripulación, que se entregó a las autoridades días más tarde. La información se filtró a los medios de comunicación.

V. La posguerra.

a) El desarrollo de la cuestión Malvinas.

Perspectivas desde Londres. "...siendo actitud asumida la de simplemente dejar transcurrir el tiempo".

El fin de los combates no puso término a la guerra, pues Argentina no reconoció el fin de las hostilidades, sino hasta julio de 1982, cuando el Foreign Office dio a conocer las notas intercambiadas con Buenos Aires, a través de Suiza...

En consideración a lo anterior, gobierno británico ha decidido repatriar los 593 prisioneros de guerra argentinos que aún estaban en su poder. Entre estos se incluye a General Menéndez (Mensaje N°133).

Por su parte, el Embajador remitió una primera visión sobre la postguerra:

... pude constatar que luego victoria militar inglesa, actitud gobierno parece ser esperar curso acontecimientos dando tiempo fin resentimientos sean olvidados...

...Coincidente con lo anterior, en... conversación sostenida día de ayer con Primer Ministro Sra. Thatcher... me manifestó que el gobierno se encontraba... abocado a resolución problemas... Sra. Thatcher agradeció en términos muy expresivos posición y actitud nuestro gobierno durante conflicto Atlántico Sur, señalándome... circunstancia no haber hecho público... obedecía a problemas políticos... ello habría ocasionado.

...En síntesis, estimo que dado gobierno británico cuenta... con Brasil como interlocutor válido tanto de Argentina como de Latinoamérica y asimismo relaciones bilaterales comerciales continúan desarrollándose sin problemas... no existe hasta aquí ninguna iniciativa en particular tendiente a reparar efectos oca-

sionados... por conflicto con Argentina, siendo actitud... la de... dejar transcurrir tiempo sin perjuicio elaboración políticas futuras en largo plazo... y siendo vinculaciones directas con nuestras Fuerzas Armadas el más relevante síntoma estrechamiento relación bilateral con nuestro país (Mensaje N°137).

En este contexto, el esfuerzo del gobierno británico durante 1982, estuvo dirigido a tres propósitos:

1) Informe Franks.

El primero se refirió a esclarecer lo ocurrido en Malvinas, mediante la constitución de una Comisión Parlamentaria de Investigación sobre el conflicto de Malvinas cuyas conclusiones, el “Informe Franks” fueron objeto de discusión parlamentaria.

2) Informe Shackleton.

Paralelamente, el gobierno pidió a Lord Edward Shackleton que revisara y actualizara el informe que, sobre el desarrollo de Malvinas, había preparado durante la década de los '70.

...día de ayer Gobierno recibió oficialmente informe actualizado Lord Laborista Schackleton sobre desarrollo futuro Falklands. Autoridades abocarane estudio informe, esperándose primeras conclusiones en curso otoño próximo...

... Costo aproximado estimase en 100 millones libras en plan cinco años desglosado grosso modo:

A.- 35 millones nuevo aeropuerto y establecimiento... vínculo aéreo permanente, incluyendo apoyo financiero líneas aéreas... Vínculo aéreo constituye prioridad primordial...

B.- 40 millones explotación pesquera.

C.- 35 millones inversión... desarrollo islas...

...Materia ha concitado... atención política y... cobertura periodística... se ha destacado decisiva importancia vínculo aéreo. Punta Arenas se menciona como mejor alternativa... con desventaja... sobrevolar territorio argentino. Montevideo y Río de Janeiro considéranse... alternativas (Mensaje N°181).

...Cualesquiera sean las medidas... se adopten, Informe Shackleton permite visualizar magnitudes... atendido compromiso desarrollo es irreversible. Costo bélico y vidas para... reposición archipiélago transforma... mantención en obligatoria para gobierno presente y sucesores inmediatos.

...Me permito sugerir a US., se tenga presente que significación económica inversiones... concitará interés de terceros países del área, por participar en sus beneficios... (Mensaje N°182).

El 13 de septiembre de 1982, Lord Shackleton entregó el informe actualizado, generando reacciones públicas, y concitando cobertura de radio y televisión. Los medios mencionaron abundantemente a Chile, pues se destacó que Punta Arenas sería el punto idóneo para establecer un vínculo aéreo permanente con las islas. El "Daily Telegraph" destacó las ventajas de flexibilidad y de economía derivadas de un sistema de vuelos entre Port Stanley y la capital magallánica.

La propuesta era polémica; en declaraciones al "Morning Star", el parlamentario laborista George Foulkers, dijo que su eventual aprobación por el partido conservador demostraría su hipocresía, *ya que resulta despreciable que se opte por Chile y, tras tanta afectación en torno a la dictadura argentina, se abogue por un vínculo con un régimen igualmente malo* (Oficio Reservado N°204).

Abundando en la importancia de la conexión aérea, Hugh O'Shaughnessy, en el diario "The Observer", del 19 de septiembre, estimó que las propuestas presuponían que Chile, Uruguay o Brasil permitirían el establecimiento de un vínculo aéreo permanente entre las Falklands y el continente sudamericano. Sin embargo, *todo hacía pensar que cualquiera de estos países, de acceder a ello, vendería el derecho de aterrizaje a un precio muy elevado* (Oficio Reservado N°210).

3) Visita Ministro Onslow a Malvinas.

Coetáneamente con la difusión del Informe Shackleton, Cranley Onslow visitó Malvinas. La Embajada dio cuenta de esta visita...

Ayer tarde regreso de islas Falklands Ministro de Foreign Office... quien cumplió visita inspectiva... A su arribo... declaró... que islas seguirían dependientes... de vuelos de RAF desde Ascensión hasta que se pudieran negociar derechos de tránsito a través de un aeropuerto sudamericano... Sin embargo, descartó la posibilidad de una pronta solución ya que estima a los países del continente como renuentes a otorgar estas facilidades...

...Declaró asimismo que hará recomendaciones al gobierno en al menos cinco áreas...

A) Urgente implementación... para dotar al archipiélago de nuevas viviendas y... acomodaciones para la tropa allí estacionada.

B) Sistema de destinaciones... debe ser revisado a fin de permitir que oficiales y tropas puedan llevar a sus esposas y familia...

C) Revisión... del sistema de propiedad y tenencia de la tierra...

D) Modificación del sistema de gobierno local...

E) Intensificación de los esfuerzos destinados a reparar los daños de guerra...

...señor Onslow descartó algunas de las proposiciones del Informe Shackleton, entre ellas... construir un nuevo aeropuerto... (Mensaje N°192).

La Embajada concluyó señalando que las reacciones al Informe Shackleton hicieron resurgir las dudas sobre la viabilidad de mantener la soberanía británica a largo plazo, y alimentaron la necesidad de buscar un acomodo con Argentina.

b) El nuevo vínculo anglo-chileno. Flujos. “Siempre estuvieron esperando le pasáramos la cuenta”.

En agosto de 1982, la Embajada analizó las perspectivas derivadas de la postguerra.

Tras la reocupación británica de las islas Malvinas... esta Misión ha seguido... el desarrollo de los diversos acontecimientos... en conversación que sostuve con la Sra. Margaret Thatcher, ésta me agradeció en términos muy expresivos... recalcándome que lo hacía solo con carácter privado, por razones políticas, la posición y actitud adoptadas por nuestro país durante el conflicto... esta bue-

na imagen también existe en la opinión pública británica gracias a los... reportajes... en los cuales fueron destacadas la posición neutral y de seriedad observada por Chile.

Todo lo anterior se ha venido reflejando en una apreciable mejoría de la relación bilateral, advirtiéndose un ambiente más receptivo y... vínculos... más fluidos en los niveles político y castrense.

Esta situación no está... exenta aún... de las reservas... observadas durante... los últimos años, resultantes de las... campañas negativas... Puede concluirse que... se ha alcanzado una situación... más positiva respecto a Gran Bretaña, la que... podría ser utilizada como base para... de nuevas metas que... permitan para Chile nuevos logros (Oficio Reservado N°187).

Este mejoramiento venía produciéndose al amparo del conflicto. En mayo de 1982, la Embajada sugirió crear el premio "Medalla Lord Cochrane" al mejor alumno del Royal Navy College, recordando que Argentina no entregaría el "Premio Argentina". Luego de un intercambio, se instauró el Premio "Armada de Chile. La postguerra amplió el espectro de la relación.

1) Cooperación nuclear.

La primera expresión ocurrió a principios de julio, cuando Gran Bretaña y Chile lograron... *total acuerdo en materia salvaguardias cubrirán adquisiciones combustibles nuclear en Gran Bretaña... Acuerdo será firmado por gobierno Chile, gobierno británico y OIEA en Viena antes 1 de septiembre prox., fin pueda ser sometido aprobación Junta Gobernadores...* Con este trámite, se abrió el campo de la cooperación nuclear.

2) Bout de papier.

Se informó también que personalidades del círculo de la Primer Ministro sondearon al Embajador sobre la renovación del vínculo anglo-chileno. Entre ellos, destacó Alfred Sherman Presidente del Centre for Policy Studies, del Partido Conservador.

Durante los encuentros, el Embajador Schweitzer entregó al señor Sherman un 'bout de papier' con sugerencias para mejorar las relaciones, incluyendo la abstención británica en votaciones sobre derechos humanos en foros internacionales, el apoyo a la apertura de Misiones chilenas en países anglófonos, el respaldo indirecto -vía Brasil o EE.UU.-, en la Mediación Papal, la facilitación de abastecimientos militares, y la intensificación de los programas de entrenamiento para oficiales chilenos. La Cancillería solicitó el texto del 'bout de papier', por lo que el Embajador remitió una versión inglesa, que señalaba:

"Suggestions for a coordination of British-Chilean Rapprochement"

Areas which could be emphasized:

- Political
- Defence
- Culture and Science...

Areas of Policy

- 1.- To change the vote cast in international organisations as regards the question of human rights.
- 2.- Members from the Cabinet should pay an official visit to Chile...
- 3.- To invite officially members of the Chilean Cabinet...
- 4.- To carry out an interview between the two Foreign Secretaries...
- 5.- Visit to Chile by a group of Conservative MP.
- 6.- To exercise indirect pressure on the Vatican (through USA or Brazil) in order to get Argentina to accept the Papal proposal in the Mediation Process.
- 7.- The backing by Britain within the British Commonwealth or other African and Eastern Nations over which she exercises influence when negotiations are being conducted with regard to rapprochement...
- 8.- The establishment of a system of co-ordination at the level of Foreign Secretaries...
- 9.- A closer co-ordination between the Embassy and the Foreign Office...

10.- The promotion of visits to Chile by younger members of the Conservative Party.

11.- The promotion of visits to Chile by non-leftist journalists.

Areas of Defence

1.- To eliminate the qualification of armaments exportation licence...

2.- To intensify apprenticeship and training programs for Chilean Officials in Great Britain.

3.- To intensify the supplies of material destined for the forces.

4.- To authorize the anchoring of the training ship "Esmeralda" in British ports...

Areas of Culture and Science

1.- To intensify the activities of the British Council in Santiago.

2.- To promote programmes of student exchange and fellowships...

3.- To give incentive to research work undertaken in Britain... on subjects concerning Chile.

4.- To intensify co-operation and bilateral assistance in specialized subjects...

5.- To promote assistance in the... intensification of the teaching of english in Chile.

6.- To send to Chile cultural or artistic missions...

7.- The cooperation and assistance in matters of nuclear energy.

El "bout de papier" fue base de los planteos chilenos en encuentros con sus pares británicas.

3) Visita del ministro británico de comercio.

Sir Peter Rees visitó Chile, del 3 al 7 de septiembre de 1982, en el marco de una gira que incluyó Paraguay y Ecuador.

El anuncio fue hecho por la Embajada, que agregó... *me permitió sugerir a US. que fuese esta Misión quien formulase la invitación, cuya carta acompañe en fotocopia al presente oficio...* (Oficio Reservado N°181).

Al término, la Cancillería informó que el visitante se había entrevistado con los Ministros de Economía y Hacienda, Relaciones

Exteriores, CORFO, Transportes, Energía y Minería y había sido recibido por el Presidente.

4) Agregaduría militar en Gran Bretaña.

Esta iniciativa correspondió a una decisión presidencial chilena (Oficio Reservado N°82).

La Embajada advirtió que para nombrar un Agregado Militar (concurrente o residente) bastaba acreditar al funcionario. Por el contrario, establecer una Misión Militar –análoga a las Misiones Naval y Aérea- requeriría de consultas políticas.

Aunque inicialmente se había propuesto designar un Agregado Concurrente desde la Agregaduría Militar en Francia, en diciembre se acreditó un Agregado Militar residente en Londres.

5) Visita de Hugh Thomas/Alan Walters a Chile.

En mayo de 1982, la Embajada sugirió invitar a Lord Hugh Thomas of Swynmerton –historiador cercano a Margaret Thatcher- a pronunciar una conferencia. Sin embargo, el Director de la Academia Diplomática señaló que... *que debido a la... situación... no hace aconsejable cursar tal invitación...* (Oficio Reservado N°58).

Ante la insistencia, se pidió al historiador clausurar el Seminario “Ciclo de Conferencias sobre Europa Contemporánea” de la Universidad de Chile, en noviembre. Sin embargo, el viaje fue postergado.

En su lugar, se sugirió una visita del profesor Alan Walters (16-28 de diciembre de 1982), con entrevistas con el Presidente de la República, el Presidente del Banco Central y el Biministro de Economía y Hacienda.

Posteriormente, la Cancillería informó sobre la entrevista del visitante con el Ministro de Relaciones Exteriores, René Rojas...

Ministro centró conversación en relaciones chileno-británicas.

...A modo prólogo se refirió tradicionales lazos amistad acentuando... simpatía chilena hacia Gran Bretaña y su pueblo. Respecto vinculación económica-comercial, Ministro explicó debía ser reforzada con mayor intercambio productos... materia-

lización de sociedades mixtas, cooperación... tecnológica, intercambio cultural, becas, etc. Señor Walters estuvo de acuerdo... (Mensaje N°184).

...Luego Ministro puso énfasis vinculación política, relacionándola con conflicto Malvinas... expresó que G.B. debía considerar importancia... Chile, vistos estabilidad nuestro país y posición internacional... Indicó era el momento de fortalecer relación con hechos concretos... ...Ministro... señaló... iniciativa británica para acercarse nuestro continente era positiva, pero con respecto Chile creía conveniente medidas a corto plazo, como podría ser caso grupo trabajo estudiara:

- Mayor acercamiento económico-comercial (joint ventures)
- Asistencia técnica
- Adquisiciones militares y entrenamiento personal
- Intercambio visitas en lo político

Prof. Walters coincidió... con idea, prometiendo hablar... con Primer Ministro y Sir Anthony Parsons... (Mensaje N°185).

6) Entrevistas cancilleres en marco asamblea general Naciones Unidas.

El Canciller Pym comenzó la reunión agradeciendo la posición de neutralidad adoptada por Chile durante el conflicto.

Posteriormente, el Canciller británico abordó la cuestión del apoyo logístico a Malvinas, encontrando la reticencia chilena debido a la inestabilidad argentina y a la necesidad de preservar la Mediación Papal...

pese a la estrecha amistad que sentimos por el Reino Unido sólo estaríamos en condiciones de prestar un apoyo logístico en... materias que no perjudicaran... relación con Argentina o afectara compromisos asumidos en la Mediación. Debemos... evitar cualquier pretexto que pueda aducir Argentina para perjudicar la Mediación y recordé como dicho país había desconocido el Laudo Arbitral y aun no daba respuesta a la Propuesta de Su Santidad. Pese a que tenemos toda la razón en derecho, debemos ser... cautos para no entorpecer la Mediación... (Oficio Reservado N°103).

Posteriormente, el Canciller chileno abordó la cuestión del abastecimiento militar a Chile, encontrando allí la cautela británica.

El informe permitió a la Embajada formular un comentario sobre la vinculación anglo-chilena-argentina, vista desde Londres.

... la posición británica respecto de Argentina consiste en no alterar la situación existente...

No debe olvidar US. el impacto emocional que para el pueblo británico tuvo la campaña... en lo que a pérdida de vidas, heridos y daños materiales ella significó, agregado el hecho de que el éxito... brindó al gobierno un... aliciente que... lo mantiene con un 45% de apoyo...

...Lo anterior debe ser interpretado... a la luz de la actitud... británica de considerar que... podrán obtener cooperación de terceros países... pero que en caso que así no fuera sabrán... hacerlo solos...

...Paso... a referirme a la disyuntiva chilena... que nuestra cooperación sería viable en la medida que no afectara nuestras relaciones con la Argentina o los compromisos asumidos en la Mediación. Lo entiendo como el deseo de ayudar a Gran Bretaña y a la vez optimizar nuestra relación con la Argentina. ¿Son ambas posiciones compatibles? Por cierto, que... lo son. Chile es amigo de ambos países. Pero en lo concreto... la pregunta no tiene una respuesta... y he ahí nuestra disyuntiva...

a) ¿Quién determinará que una actitud nuestra, perjudica nuestra relación con Argentina? Por cierto, que no puede ser sólo nuestro vecino, de modo tal que debemos desde ya señalar a Buenos Aires que nuestra política RESPECTO DE Gran Bretaña consistirá en apoyar el reclamo argentino y favorecer la solución pacífica del diferendo, pero dejando en claro que (en) todo aquello que pueda beneficiar a nuestro país, estamos en el... derecho de aprovecharlo, sin que pueda... o deba dañar nuestra relación vecinal.

b) ...habiendo aclarado el principio anterior, sobre la base del esquema político-económico... de una entera libertad e incentivo para el sector privado como también de una absoluta apertura al ámbito internacional, creo indispensable destacar a US. la situación que nuestro país tiene en Gran Bretaña actualmente.

i) Potencial receptividad... para cualquier iniciativa que pueda... desarrollarse y... con una actitud positiva hacia Chile. Pero ello debe ser coordinado... siempre aun cuando de un modo indirecto...

ii) La posibilidad de un evidente... beneficio económico para Chile, dado la apertura de un mercado... para la reconstrucción... del archipiélago. El informe Shackleton... es de por si relevante... Si bien el gobierno británico no lo adoptará in toto, las necesidades... suman millones de libras de las que nuestro país podría beneficiarse...

...señalo a US., que no estando clara... la posición que adoptará Gran Bretaña en el... problema de derechos humanos... podría intentarse un quid pro quo con el evidente beneficio para nuestro país, pero que implica conceder... algo que Gran Bretaña requiere...

...A modo de información complementaria... señalo que... Cranley Onslow acaba de visitar el archipiélago y ha ofrecido una conferencia de prensa... además, en forma privada ha manifestado que de Latinoamérica nada puede esperarse y que habrá que organizar con otra perspectiva la forma como Gran Bretaña dará solución a dicho problema. Ello... implica que serán otros quienes se beneficien y... no descarto la posibilidad de que algún país latinoamericano resulte serlo, aun cuando no se declare...

Sirva como apéndice señalar que, en una reciente conversación con el Sr. Robin Fern, ex – Director para América Latina del Foreign Office, y actual Director del recientemente creado Departamento para las Islas Falklands de ese Ministerio, me señaló que “siempre estuvieron esperando le pasáramos la cuenta” (Oficio Reservado N°230).

Esta perspectiva fue abandonada a partir de 1990

c) El nuevo vínculo anglo-chileno. Reflujos.
La postguerra también presenció la reemergencia de desafíos que profundizaron las divergencias entre británicos y chilenos.

1) Iniciativa mexicana sobre Malvinas.

El primero se refirió a las gestiones que apoyaban la reivindicación argentina sobre Malvinas, y buscaban presentarla en Naciones Unidas. La cuestión fue planteada a partir de una iniciativa mexicana presentada a la Cancillería.

Schweitzer se entrevistó con el Subsecretario Adjunto para Asuntos Americanos, para quien...

no había posibilidad Gran Bretaña aceptase tal planteamiento... Razones abonaban posición británica...

A) Argentina porfiadamente se resistía a aceptar... cese hostilidades...

B) ...insistía en incluir tema relativo soberanía archipiélago.

C) Luego triunfo militar opinión pública inglesa no entendería que se tratase asunto relativo soberanía islas y,

D) No había... forma de conocer punto de vista isleños quienes... estaban bajo efecto impacto invasión (Mensaje N°129).

Un mes después, la Cancillería informó la reunión sostenida por el Director General de Política Exterior con el Embajador británico, donde se trataron siguientes temas:

a. Iniciativa mexicana respecto Malvinas. Embajador Hickman se mostró interesado conocer informaciones hubiéramos recogido... Digen... le hizo entrega proyecto memorándum preparado por México para inscripción tema... Posición chilena podría resumirse en líneas generales siguientes puntos:

- Apoyamos, en principio, inscripción tema ONU... porque... no prejuzga sobre cuestión, cuanto por tradicional posición chilena respecto Malvinas en Comité de los 24 y en Asambleas Generales...

- Expresión este apoyo... dependerá estado relación bilateral, especialmente Mediación Papal...

- En caso estado relación bilateral y avances mediación permitieran copatrocinar proyecto... haremos presente objeciones... texto mexicano, en cuanto consideramos debe ser redactado de manera tal que no permita... interpretarse sentido América Latina respaldó uso inicial de la fuerza por... Argentina... (Mensaje N°646).

La Embajada contestó recordando que, dentro de gestos de acercamiento del Reino Unido a América Latina, el Ministro del Foreign Office Cranley Onslow venía llegando de una visita precedente de Brasil y Estados Unidos. La Embajada agregó...

En caso estado relación bilateral con Argentina y avances de Mediación no permitan copatrocinar inscripción proyecto mexicano, sugiero se aproveche eventualidad para reforzar planteamiento de contraprestaciones británicas... (Mensaje N°150).

En definitiva, la posición chilena frente a la iniciativa mexicana fue resuelta por el Presidente de la República. El 13 de agosto, la Cancillería comunicó a la Embajada:

Infous SEPREREP ha decidido copatrocinio Chile a iniciativa mexicana inscripción tema Malvinas en Agenda Asamblea General ONU (Mensaje N°119).

2) Informaciones sobre la participación de Chile en la guerra de Malvinas.

Esta fue una cuestión sensible que se planteó durante la guerra y después. Luego de una primera advertencia sobre el folleto "The Falkland History", la Cancillería solicitó realizar diligencias, informando que ella realizaría gestiones ante la Embajada británica.

La Embajada respondió que Foreign Office había manifestado predisposición a actuar en el sentido solicitado por Chile. Luego aludió a un encuentro del Embajador con el Subdirector de América Latina, quien indicó que

... Política general gobierno británico consistía en rectificar solamente casos en que noticia continuase siendo difundida en Gran Bretaña... atendido lo anterior y dado que el despacho... carecía de vigencia alguna, no veía procedimiento... que desmintiera afirmación relativa 'falsa neutralidad nuestro país'. ...Insistí no obstante en aprovechamiento Argentina de artículo no desmentido oficialmente...

...Quedó de remitir instrucciones a Embajador Hickman en sentido que reportaje periodista Beattie era... especulativo y... no confirmado por Gobierno británico... (Mensaje N°156).

La Cancillería reiteró su preocupación. Nuestro Gobierno ha hecho ver... su malestar... a las autoridades británicas... mediante gestiones de US., como a través de conversaciones... con los representantes diplomáticos británicos en Santiago... el Señor Director de Política Bilateral, reiterando la gestión de US., ante el Foreign Office, dialogó con el Embajador inglés... planteándole... la publicación “The Falklands Story” y transmitiéndole la... preocupación del Gobierno chileno... por la falta de una respuesta británica.

...Hickman procuró restarle importancia... señalando que ya eran “cosas del pasado”. Agregó que... podría ser contraproducente que las autoridades inglesas formularan un desmentido formal... el Director de Política Bilateral... insistió en el daño que tales especulaciones podrían provocar... a nivel del proceso de Mediación y que... para Chile resultaba vital que la Santa Sede, así como Argentina y América Latina, tuvieran... claro el apego irrestricto a la neutralidad demostrado por nuestro país...

Frente a lo anterior, el Diplomático inglés reconoció... que... había recibido una autorización... para señalar en caso de ser requerido... que lo señalado en la... revista “se trata de meras especulaciones que no reflejan la realidad ni el sentir del Gobierno inglés”.

El Director de Política Bilateral manifestó su concordancia con el Representante británico... (Oficio Secreto N°8).

3) Frustrada visita general Matthei.

El Comandante en Jefe de la Fuerza Aérea, Fernando Matthei fue invitado a la Feria Aérea de Farnborough. El desplazamiento fue objeto de discusión interna en Gran Bretaña. Posteriormente, se informó de una protesta de 50 exiliados chilenos ante las oficinas londinenses de British Aerospace.

La información ponía el acento en que, más allá del visitante, la cuestión de los derechos humanos retomaba importancia.

La crítica a la visita se inscribió en la reanudación de las manifestaciones contrarias al régimen militar, que incluyó el rechazo a la visita del B.E. “Esmeralda”, y cuya culminación se alcanzó el 11 de septiembre. La Embajada informó la realización de la Feria Aeronáutica de Farnborough, dando cuenta de la entrevista del Embajador con los Ministros de Defensa y de Comercio. (Oficio Reservado N°201).

4) Suspensión servicio aéreo Santiago-Londres

Londres tenía conexión aérea con Santiago vía Buenos Aires. En septiembre de 1982, dicha conexión conocía dificultades debido al término de la escala argentina.

En octubre, la Embajada comunicó que:

...gerente ventas British Caledonian... me informó que a partir día 23... se suspenderán vuelos... hasta nuestro país... costos excesivos implican desvío rutas aéreas derivados prohibición sobre vuelo espacio aéreo argentino... torna antieconómico mantener destino final hasta Santiago...

Destaco US., gravedad implica único vínculo aéreo directo entre Santiago y Londres se vea interrumpido y necesidad buscar iniciativas permitan su restablecimiento abrepro... (Mensaje N°191).

La comunicación no tuvo respuesta, y el servicio aéreo Santiago-Londres sólo se reanudó en 2016.

d) La nueva relación anglo-chilena. Los puntos de desencuentro

En noviembre de 1982, el Embajador Schweitzer dictó una conferencia ante el Comité de Relaciones Exteriores del Partido Conservador

... Luego breve exposición... se formularon preguntas... las que dijeron relación fundamentalmente con temas siguientes:

- Razones por las cuales Chile no dedicaba esfuerzo y fondos a combatir campaña denigratoria en su contra.

- Situación chilena en contexto latinoamericano y solidaridad podría contar nuestro país de otros países de la región...
- Relaciones con Argentina y estado proceso entregado mediación Su Santidad.
- Vinculado precedente, posibilidad cooperación nuestro país en desarrollo Malvinas, posible reacción británica y forma compatibilizar ambas situaciones (Mensaje N°212).

Estas cuestiones fueron abordadas desde la perspectiva británica, en la hora de incidentes de la Cámara de los Comunes. (Mensaje N°213).

Estos episodios muestran los puntos claves de desencuentro entre británicos y chilenos, que condujeron a que Malvinas no produjera un cambio esencial en la relación bilateral. La vinculación anglo-británica mantuvo su distancia y las reticencias previas a la crisis, en la medida que las diplomacias de ambos países no pudieron acordar el abastecimiento de Malvinas (iniciativa británica) y los derechos humanos (iniciativa chilena).

1) Abastecimiento de Malvinas.

El tema fue planteado por la Embajada británica en Santiago. En julio de 1982, la Cancillería informó...

Embajador Reino Unido visitó a Director General y... se refirió posibilidad obtener abastecimiento para Malvinas. Digen le hizo saber... dificultad tendría gobierno sobre este particular, salvo tolerancia argentina y siempre hubiera similar participación Uruguay.

...Embajada británica Santiago tomó contacto con Direcombi objeto entregarle Aide-Memoire consultando si gobierno chileno tendría... inconveniente en autorizar... empresas privadas nacionales aprovisionen islas Malvinas en materiales construcción, desde Punta Arenas u otros puertos... Direcombi respondió... no es el momento apropiado, ni están dadas las condiciones para proceder a este tipo de comercio.

...Por otra parte, Embajador Uruguay, después breve conversación con Digen en que sugirió su gobierno no prestaría ayuda a Reino Unido, solicitó audiencia formal para informar habían sido requeridos por autoridades inglesas para uso puerto Montevideo por parte barco serviría abastecimiento regular Malvinas, y quiso saber que haría Chile si recibiera requerimiento. Se le contestó conforme lo señalado...

...En reunión esta mañana con delegación argentina presidida por Director General Política Exterior... este señaló preocupación por gestiones estaría haciendo Reino Unido para obtener facilidades abastecimiento Malvinas a través puertos países vecinos. Sin mencionarlo aludieron caso Uruguay. Pidieron... abstención esta colaboración, ya que ella podría afectar relaciones bilaterales de países la prestaran con Argentina. Embajador Zegers respondió Chile no había prestado colaboración alguna como a Argentina constaba, lo que representantes trasandinos reconocieron y agradecieron Mensaje N°617).

La Embajada contestó esta información insertándola en la estructura general de la relación bilateral. El 12 de agosto, el análisis de prensa aludió a informaciones constantes sobre las gestiones británicas para obtener algún punto de apoyo continental a Malvinas (Oficio Reservado N°183). Coetáneamente, la cuestión fue objeto de una primera decisión en Santiago, que se informó a Londres...

Como obra en conocimiento US., gobierno británico ha realizado diversas indagaciones ante autoridades nacionales, tendientes a obtener nuestro país facilite abastecimiento Malvinas a través Punta Arenas.

... Al respecto, puedo informar a US., que gobierno de Chile ha adoptado decisión no acceder a dichas solicitudes en las circunstancias presentes... (Mensaje N°678).

Esta cuestión también se abordó en el Comité de Relaciones Exteriores de la Cámara de los Comunes, cuando Lord Shackleton expuso su informe.

Expresó que eran necesarias... medidas a fin de impedir colapso... economía islas... señaló entre las más importantes, establecimiento de un servicio aéreo civil regular entre archipiélago y continente... señalando que, en caso contrario, islas no serían viables... Frente a una pregunta concreta... expresó que... no veía una posibilidad cercana para el establecimiento de tal vínculo ya que “no podía predecir si en el futuro, Chile sería capaz de soportar la presión argentina” (Mensaje N°220).

En la misma época, la Embajada transmitió la solicitud del productor del programa de noticias de “Independent Television News” de arrendar un avión privado en Punta Arenas y trasladar un grupo de periodistas a Port Stanley, para entrevistar a isleños y soldados y transmitirla en las fiestas de fin de año... *se le respondió que... gestión era de muy difícil éxito aduciendo... argumentos y posición de nuestro gobierno...* (Mensaje N°223).

2) Derechos humanos.

Entre marzo y julio de 1982, la preocupación británica por los derechos humanos en Chile pareció aminorar, sin desaparecer. En entrevistas con las autoridades, en las sesiones de la Cámara de los Comunes y en los medios de comunicación, autoridades y agentes sociales británicos, dejaron claro que ella subsistía.

El término de la guerra y la decisión chilena de no desarrollar una estrategia publicitaria, hizo que esta cuestión reemergiera. Ello, afectaba la política chilena que buscaba que el Reino Unido cambiara su voto en los foros de derechos humanos. Aunque así ocurrió en 1982 y 1983, la decisión resultó difícil y criticada.

En octubre de 1982, el gobierno chileno anunció medidas para permitir el regreso de exiliados al país; la Embajada dio cuenta de una reunión con el Director de Sudamérica del Foreign Office, Sr. J. Chase, a quien se explicó el alcance de estas decisiones.

A principios de diciembre, Schweitzer abordó el discurso del Secretario Pym en la cena a embajadores en Canning House. Pym se propuso visitar algunos países, incrementar el intercambio comercial y la presencia británica y robustecer la vinculación políti-

ca. (Mensaje N°215). Enunció también la voluntad de normalizar las relaciones con Argentina.

Ambos temas –el interés británico por la solidaridad chilena en el abastecimiento de Malvinas, y el interés chileno por la solidaridad británica en derechos humanos- determinaban un diálogo de sordos. Ello, se advirtió durante la entrevista privada del ex-Canciller chileno Hernán Cubillos y el Ministro Onslow (Mensaje N°218).

Reflexiones finales

La Segunda Guerra de Malvinas fue una crisis repentina con consecuencias sobre el Reino Unido. Determinó el panorama político interno; *la crisis de las islas Malvinas... ha traído... el fortalecimiento del Gobierno y un... aumento del prestigio y respaldo popular del Partido Conservador y su jefatura... la Primer Ministro...* (Oficio Secreto N°10).

Determinó también la política militar;

los... conocimientos obtenidos... obligarán a Inglaterra a adoptar una vía... que significa mantener una fuerza convencional... sin que su costo implique sacrificar la eficiencia del dispositivo disuasivo nuclear... (*Ibidem*).

Asimismo, condicionó la política exterior del Reino Unido hacia América Latina:

...se ha acentuado la atávica desconfianza que, en general, el sajón siente por lo latino. La percepción de la seriedad política de nuestro continente, ha sido... deteriorada... La imagen... de lo que, a ojos sajones, es la volubilidad... latina, se ve reforzada por las actitudes asumidas... por España e Italia, aliados de Inglaterra en la OTAN... Esta posición... del mundo latino... es mirada con profundo desprecio dado el carácter inglés, especialmente por la Primer Ministro... (*Ibidem*).

La crisis afectó también la relación bilateral:

...las relaciones chileno-británicas, aunque sin llegar a un nivel óptimo, han mejorado... En este positivo desarrollo ha sido... importante el conflicto del Atlántico Sur, que ha permitido avanzar en la percepción por la opinión pública inglesa como un país serio, responsable y sereno, cualidades que destacan en comparación con el comportamiento... de los demás países del área. Este favorable factor se ha visto... reflejado en la relación bilateral. Cabe destacar... la reapertura de la Misión Naval en Santiago, los crecientes... contactos a nivel militar y político, la... facilidad para nuestras adquisiciones militares y el renovado interés comercial en las oportunidades que nuestro país ofrece...
...es necesario señalar el buen impacto que nuestro país ha causado en la opinión pública por los... reportajes publicados durante el conflicto, en los que se destaca nuestra neutralidad y seriedad... la televisión ha sido importante en la formación de este ambiente más receptivo a través de... crónicas y despachos... en el contexto de la cobertura del conflicto con Argentina... (Oficio Secreto N°15).

Este cambio tuvo limitaciones. Las discrepancias sobre el abastecimiento de Malvinas... *se ha hecho saber... a las autoridades inglesas de nuestra posición... Sin embargo, debido a la... importancia que este asunto reviste para Gran Bretaña... seguirá insistiendo sobre este asunto... (Ibidem).*

Por otra parte, se advirtió que el mejoramiento de imagen había sido relativizado debido a la crisis económica chilena, y a que los temas de derechos humanos reaparecieron en la agenda política y comunicacional.

...una comparación entre los años 1981 y 1982 respecto del tratamiento del caso chileno por los medios de comunicación británicos muestra un ligero mejoramiento... como consecuencia de la actitud chilena durante el conflicto del Atlántico Sur.

Las... simpatías pro-británicas de la población chilena morigeraron... las habituales críticas relativas a los derechos humanos.

La relativa comprensión del gobierno conservador por el régimen autoritario imperante en nuestro país se vio... estimulada por las necesidades... derivadas del enfrentamiento...

Los medios... reflejaron lo anterior.

Cabe lamentar, sin embargo, que las dificultades económicas... hayan tenido... dos consecuencias negativas:

...las limitaciones presupuestarias impidieron aprovechar el “vacío informativo” que se produjo al decrecer la campaña adversa tradicional...

Simultáneamente... el deterioro de nuestra situación económica hizo desaparecer el... elemento... que contaba en el exterior con una dinámica propia de atracción a nivel de masas, cuál era el éxito de una economía social libre. Mientras ese éxito fue evidente, concitó... el interés positivo de vastos sectores de opinión e influencia, lo que podía contraponerse favorablemente al cúmulo de las críticas habituales...” (*Ibidem*).

En 1984, Gran Bretaña volvió a votar contra Chile en los foros internacionales de derechos humanos, y el abastecimiento de Malvinas desde Chile no ha pasado de ser una idea. Estas fueron las limitantes no superadas de los efectos de la Segunda Guerra de Malvinas sobre la relación bilateral anglo-chilena.

Fuentes

Archivo Documental Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile. Carpeta Gran Bretaña.

Bayle, Paola; “Chile y Reino Unido: vaivenes de una relación diplomática no siempre tan cordial (1970-1980)”, en Instituto de Estudios Internacionales de la Universidad de Chile; *Estudios Internacionales*, N° 186 (2017), pp. 9-38, en <http://www.revis-taei.uchile.cl/index.php/REI/article/viewFile/45217/47312>.

Cibotti, Ema; “Queridos enemigos. De Beresford a Maradona, la verdadera historia de las relaciones entre ingleses y argentinos”; Buenos Aires, 2012.

- Falkland Islands Review*. Report of the Committee Chaired by Lord Franks, presented in Parliament by Margaret Thatcher. January 1983, en <http://fc95d419f4478b3b6e5f3f71d0fe2b653c4f00f32175760e96e7.r87.cf1.rackcdn.com/E415E0802DAA-482297D889B9B43B70DE.pdf>. Ult. Visit., 14/07/2017
- Freedman, Lawrence y Gamba, Virginia; *Señales de Guerra. El conflicto de las Islas Malvinas 1982*; Buenos Aires, Editorial Ateneo, 2012.
- Frei Montalva, Eduardo; “Discurso de Congratulaciones pronunciado por S.E. el Presidente de la República en el Banquete que el y señora de Frei ofrecieran el 11 de noviembre de 1968 a S.M. la Reina Isabel II de Gran Bretaña e Irlanda”, en *Memoria del Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile correspondiente al año 1968*.
- Guenaga, Rosario; *La inmigración colonizadora en Santa Cruz entre fines del siglo XIX y principios del XX*, en http://cehsegreti.org.ar/archivos/FILE_00000338_1316804795.pdf. Ult. Visit., 13/07/2017.
- Gutiérrez Olivos, Sergio; *Comentario sobre el Tratado de Paz y Amistad con Argentina*, Santiago 8 de agosto de 1986, Editorial Universitaria, en <http://bcn.cl/bibliodigital/dhistro/lfs/comentario.pdf>. Ult. Visit., 13/07/2017
- Malvinas: Chilenos en la guerra*, en <http://www.quepasa.cl/articulo/actualidad/2012/01/1-7563-9-malvinas-chilenos-en-la-guerra.shtml/>. Ult. Visit. 06/08/2017.
- Martinic, Mateo; *Relaciones y Comercio entre Magallanes y las Islas Falkland (1845-1950)* en http://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0718-22442009000200001. Ult. Visit., 13/07/2017.
- Memoria presentada por el Ministro de Relaciones Exteriores al Congreso Nacional, Santiago de Chile, 1887*.
- Rodríguez Elizondo, José; *Chile-Perú. Temas para después de La Haya*. Editorial Planeta, Santiago, 2010.
- Ruiz, Roberto y Sanhueza, Raúl; “Falkland’s cause. Una perspectiva británica sobre la divergencia en el Atlántico Sur”, en *Re-*

vista Muuch' xímbal. Caminemos juntos. Número 2 febrero de 2016, pp. 7-30.

Sanhueza Carvajal, Raúl; “Desbrozando mitos: América Latina y Chile ante la guerra del Atlántico Sur” en ANEPE; *Revista Política y Estrategia.* N° 122, 2013, pp. 58-78.