

## Vacíos de Poder: La intervención de Naciones Unidas en la Libia pos-Gadafi\*

Romina Adriana Clamont Reyes \*\*

### Introducción

Esta ponencia pretende analizar, la intervención de la Organización Naciones Unidas, en Libia, a partir de la muerte de Muammar Gadafi, mediante las resoluciones aprobada por el Consejo de Seguridad, el desarrollo de la situación política, mediante el establecimiento de la Misión de Apoyo de Naciones Unidas para Libia, el desempeño de los Representantes Especiales, durante su trabajo en Libia, con el fin de brindar estabilidad al país, después de la caída del régimen de Gadafi hasta nuestros días.

### Desarrollo

Tras cinco años, Libia, podría ser uno de los países donde la Primavera Árabe, podrían haber terminado. Después de las revueltas pacíficas y populares que destronaron a los presidentes de Túnez y de Egipto- Ben Ali y Hosni Mubarak; la revolución de Libia, terminaría en una guerra civil sangrienta. Parecía ser el final de una lucha, cuando los rebeldes con ayuda de occidente, derrocaron el

---

\* Texto de la ponencia presentada en el marco del coloquio: Diversidades del Mundo árabe 2016, Primer Seminario de Jóvenes Investigadores en Estudios de Asia y África, Mesa-Taller Norte de África, 29 de marzo de 2016, El Colegio de México, Ciudad de México.

\*\* Romina Adriana Clamont Reyes, estudiante del séptimo semestre de la Licenciatura en Relaciones Internacionales, Universidad La Salle México; Miembro del Grupo de Investigación, Desarrollo e Innovación (GIDi) "Los Nuevos Paradigmas de la Sociedad Internacional: Regiones, Actores, Estructuras e Instituciones" registrado en la Dirección de Posgrado e Investigación de La Salle. Realizó un periodo de Prácticas Profesionales en la Secretaría de Relaciones Exteriores. Correo electrónico: jedivonnrom@hotmail.com

régimen de Muammar Gadafi, en agosto de 2011, pero a la población de Libia, les esperaban muchos obstáculos por delante. La sociedad libia tenía poco sentido de identidad nacional, y no tenía una experiencia con la democracia. (Muñoz 2011)

Ante la situación de inestabilidad del país, sobre todo durante los últimos días del régimen de Gadafi, la Organización de las Naciones Unidas, estableció una misión política especial en 2011, aprobada por el Consejo de Seguridad en su Resolución 2009 (septiembre de 2011), debido a que las autoridades libias, realizaron una petición de ayuda para poder hacer frente a las nuevas autoridades de transición del país, en los esfuerzos posteriores al conflicto.

En dicha resolución Naciones Unidas llamó a que el Consejo Nacional de Transición alentara las siguientes medidas:

- a) Proteger a la población de Libia, restaurar los servicios públicos y utilizar los fondos de Libia de manera abierta y transparente;
- b) Prevenir nuevos abusos y violaciones de los derechos humanos y el derecho internacional humanitario y poner fin a la impunidad;
- c) Asegurar un proceso político consultivo e inclusivo con miras a llegar a un acuerdo sobre la constitución y la celebración de elecciones libres y limpias;
- d) Garantizar la seguridad de los ciudadanos extranjeros en Libia, en particular de los que han sido amenazados, maltratados y/o detenidos
- e) Prevenir la proliferación de misiles tierra-aire portátil, armas pequeñas y armas ligeras y cumplir las obligaciones de control de armamentos y no proliferación de Libia en virtud de derecho internacional. (Organización de las Naciones Unidas 2011)

En consecuencia a dicha resolución, el 7 de julio de 2012, se celebraron las primeras elecciones nacionales, donde se votó por un Consejo Nacional de Transición, el cuál fue formado con líderes de la oposición durante los primeros días de la guerra civil.

El Consejo Nacional de Transición, prosiguió a la entrega de sus competencias al Congreso General Nacional, donde se procedió a la formación de una Comisión que redactaría la constitución.<sup>1</sup>

Dado este proceso, sería electo Nuri Abu Sahmain, como presidente del Congreso General Nacional, quién sería el primer deber en desempeñar un cargo de tal importancia en el país. Fue apoyado por las facciones de la Hermandad Musulmana, el Partido de la Justicia y la Construcción, durante su elección.<sup>2</sup>

Al convertirse en el presidente del Congreso General Nacional, Abusahmain, creó el brazo armado del Congreso, llamado la Sala de Operaciones Revolucionaria de Libia, con el fin de intentar un golpe de estado en octubre de 2013. Evitó los debates y consultas del Congreso.

Abusahmain, fue destituido, en parte por la creación de la Cámara de Representantes de Libia, con lo que desencadenaría en el término del mandato del Congreso General Nacional. La Cámara de Representantes, gozaría posteriormente del reconocimiento internacional, tomó posesión el 4 de agosto de 2013 después de las segundas elecciones en la era post-Gadafi, donde la participación fue mucho menor a comparación de la participación en las primeras elecciones después de la caída de Gadafi. En parte, fue debido al clima de inseguridad que prevalecía, que hacia demasiado peligroso que las personas se pudieran trasladar a los centros de votación

El contexto político en Libia, se caracteriza hoy en día por la existencia de dos gobiernos paralelos, a partir de este cisma en 2014.<sup>3</sup>

Es importante que aunque de facto existen dos gobiernos en paralelo, sólo uno de ellos cuenta con el reconocimiento interna-

---

<sup>1</sup> D. Vandewalle, 2011

<sup>2</sup> Institución política de Libia, la cual fungió como órgano legislativo a partir de la caída del régimen de Muammar Gaddafi. Dicho congreso se encargaría de aprobar un proyecto de constitución y de una nueva ley electoral. Se compone de 200 miembros repartidos en 80 escaños para miembros de partidos políticos y 120 para ciudadanos sin ninguna afiliación política.

<sup>3</sup> Simmons, G. 2011. «El uso del ius ad bellum para fabricar una causa de guerra contra Libia.» *Fuhcem Cip Ecosocial*, 23 de Marzo : 1-11.

cional. Este gobierno es presidido por la Cámara de Representantes (Majlis al-Nuwaab), está asentado en la ciudad de Tobruk. Su Jefe de Estado es el Presidente de la Cámara de Representantes, Aquillah Salleh Issa- quien fuera candidato independiente- y su Jefe de Gobierno es el Primer Ministro Abdullah Al-Thini.

El gobierno de Trípoli, es de tendencia pro-islamista, el cuál es presidido por el Congreso General Nacional (CGN), donde el Jefe de Estado es Nouri Abushmain y su Jefe de Gobierno es el Primer Ministro Khalifa Al-Ghowei. Dicho gobierno surgió como resultado del rechazo hacia los resultados electorales de las pasadas elecciones del 2014, este rechazo ha sido marcado sobre todo por los partidos islamistas.

Dicho enfrentamiento político ha provocado una inestabilidad dentro del país, donde se ha agravado por el conflicto armado entre milicias y grupos de diversa filiación islamista que luchan por el control de las instalaciones de hidrocarburos (gas y petróleo), puertos y puntos estratégicos de las regiones. Además de un crecimiento de las rivalidades étnicas en el país.

Durante los cinco años, que sucedieron a la caída de Gadafi, ha operado en Libia, la Misión de Apoyo de Naciones Unidas para Libia,(UNSMIL) creada en la Resolución 2009 emitida por el Consejo de Seguridad.

Dicha Misión sería encabezada por un Representante Especial del Secretario General, por un período inicial de tres meses, (con opción a prórroga)

Se estableció de igual manera un Embargo de Armas. El Embargo abarca los armamentos y material de guerra, incluso la asistencia técnica, capacitación y asistencia financiera. El embargo sería efectivo incluso para personal de Naciones Unidas. (Organización de las Naciones Unidas 2011). El Mandato de la UNSMIL, le ha sido otorgado 3 prórrogas, la última fue determinada para el 15 de Junio de 2016.<sup>4</sup>

El Consejo de Seguridad, determinó el objetivo de la misión en la Resolución 2144 (2014), siendo este la transición a la demo-

<sup>4</sup> Bosco, V. 2011. «The Un response to the Arab Spring: challenges and opportunities, between 2011 and 2012.» *International Organizations* 81-90.

cracia, a través del asesoramiento técnico, al diálogo nacional, en los procesos electorales de Libia, con el fin de apoyar la redacción y la adopción de una nueva constitución de Libia. La promoción de la autonomía y la participación política, de todas las partes de la sociedad libia.<sup>5</sup>

Los ejes de acción de la Misión de Apoyo de las Naciones Unidas en Libia:

- Prestación de asistencia electoral
- Apoyo al proceso de elaboración de constituciones, según lo solicitado por las autoridades libias.
- Prestación de asesoramiento técnico y político al Congreso Nacional General
- Apoyar los esfuerzos de reconciliación nacional de Libia.
- Promover la autonomía de la mujer.

La Misión de Naciones Unidas para Libia, comenzaría a funcionar a cargo del Representante Especial del Secretario General, Ian Martin, un británico, activista de Derechos Humanos, quién actualmente es Director Ejecutivo del Informe del Consejo de Seguridad.<sup>6</sup>

Martin ya había participado dentro de las gestiones de Naciones Unidas, durante la Primavera Árabe, desempeñándose como Asesor Especial del Secretario General sobre el Post-Conflicto de Planificación para Libia.

Martin se desempeñó en el cargo desde el 11 de septiembre de 2011 hasta el 17 de octubre de 2012, donde fue capaz de dar asistencia electoral y ayudar a la formación de la policía. Emitió un informe al Consejo de Seguridad, donde denunció el maltrato y tortura a personas aún leales a Muammar Gaddafi, quienes fueron torturados hasta la muerte en centros de detención, bajo el control del Consejo General de Transición.

---

<sup>5</sup> Bellamy, A. J., & Williams, P.D. 2011. «The new politics of protection? Côte d'Ivoire, Libya and the responsibility to protect.» *International Affairs* 825-850.

<sup>6</sup> Daalder, I. H. , & Stavridis, J. G. 2012. «NATO's Victory in Libya.» *Foreign Affairs* (Foreign Affairs) 2-7.

Martin estuvo presente, durante la entrega de competencias del Consejo Nacional de Transición al Congreso General Nacional. Martin sería sucedido por Tarek Mitri. Quien, estuvo a cargo de la misión, durante los momentos más críticos, cuando se reanudó el fuego entre las facciones, además de las elecciones del 2014, las cuales provocaron un cisma, que desencadenó en dos gobiernos, uno dirigido por la Cámara de Representantes y el otro dirigido por el Congreso General Nacional.

Además realizó la evacuación, del personal que laboraba dentro de la UNSMIL debido a la escalada del conflicto. Denunció el deterioro general de las condiciones de vida en Libia, donde los alimentos, combustibles, agua y electricidad, eran muy difíciles de obtener. La partida del personal médico extranjero y la escasez de suministros médicos ha hecho que la situación de los civiles sea más crítica que nunca.

El Consejo de Seguridad ante estos eventos, emitió una resolución, donde pidió a todas las partes en Libia a aceptar un alto al fuego de inmediato y parar la lucha. Además de que condenó el uso de la violencia contra la población civil y pidió a los responsables a rendir cuentas.<sup>7</sup>

En este momento, existía una amenaza de descarrillar la transición democrática iniciada por la revolución iba en aumento, el progreso de Libia se encontraba condicionada a la defensa de los principios de pluralismo, la inclusión, la separación de poderes y la adhesión a los valores democráticos acordados.

Mitri fue sustituido por el diplomático español Bernardino León. Para León, el alto al fuego, fue una prioridad y una condición de la reanudación del proceso político. León consiguió que las facciones existentes, se unieran a un diálogo inter-Libia, una plataforma que implica el respeto a las instituciones ya elegidas, los derechos humanos y el rechazo al terrorismo. Este diálogo se centró en tratar de resolver, las instancias de las competencias de la Cámara de Representantes y el Congreso General Nacional.

<sup>7</sup> Blanchard, C.M. 2014. «Libya: Transition and US Policy.» *Current Political and Economics of Africa*.

Durante su informe al Consejo de Seguridad (17 de septiembre de 2013), León declaró que el pueblo libio estaba lejos de alcanzar formar un gobierno para garantizar la seguridad, aseveró que el caos y la violencia en el país atraen a los grupos extremistas y terroristas.

León logró que integrantes de la Cámara de Representantes y del Congreso General Nacional, junto con organizaciones de la sociedad civil, participaran en diversas rondas de diálogo. La primera ronda, tendría lugar en Argel, aunque esta no tendría éxito aparente. (Libya Herald: The Independent Libya Online Daily 2016)

Sería en Sijrat, Marruecos, donde las rondas de diálogo, continuarían hasta el 9 de octubre de 2015, donde León anunció la formación de un gobierno de consenso nacional entre la Cámara de Representantes (gobierno con reconocimiento internacional) y el Congreso General Nacional. (Al Jazeera and Agencies 2016)

El Primer Ministro, quién estaría a cargo de este gobierno de consenso, sería Fayed el Serraj, miembro del Congreso General Nacional, quién estaría acompañado de un Alto Consejo de Estado, con miembros de diferentes partes del país. Se prevé el mantenimiento de la Cámara de Representantes en Tobruk y la organización de las elecciones en un año. Dicho acuerdo pretende de igual forma poner fin a la situación de los dos gobiernos.

Sin embargo, este acuerdo necesita, de la aprobación de la mayoría de los miembros de la Cámara de Representantes y del Congreso General Nacional.

Todo parecía marchar de cierta manera bien, pero, ciertos archivos digitales filtrados de la cuenta personal del Representante Especial Bernardino León, sugieren que el trabajo realizado en Libia, fue a favor de ciertos intereses de los estados vecinos, y no en favor de lo que más le convenía a la población libia en dicho momento. (La Vanguardia 2016)

León se retiró a finales de Octubre y el Secretario General de las Naciones Unidas, Ban ki-moon, decidió poner a cargo a un hombre con gran experiencia, el diplomático alemán Martin Kobler.

Kobler, ex embajador de Alemania en Iraq y Egipto, llevó por más de dos años, el mandato de la Misión de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (MONUSCO).

Kobler ha puesto como principales objetivos: la paz, la seguridad y la prosperidad. Además de buscar la legitimación de *Fayez el-Serraj* como Primer Ministro del Gobierno de Consenso. (Voice of America 2016)

Kobler, busca la legitimación del gobierno de *el-Serraj* para que este pueda terminar con las incursiones del autoproclamado Estado Islámico en Libia. Sin embargo, para que la legitimación de el-Serraj ocurra, necesita la aprobación de 2/3 de la Cámara de Representantes y del Congreso Nacional General, pero no ha ocurrido dicha votación.

*Fayez el-Serraj*, ha presentado una cartera de ministros, al principio muy numerosa para los miembros de ambos gobiernos, se ha reducido a 15 ministros, pero aun así existen diversas discusiones, principalmente, porque *el-Serraj*, ha incluido dentro de su cartera de ministros, a personajes que habían pertenecido al régimen de Gaddafi, siendo esto muy cuestionado. (EurActiv 2016)

La presencia del Estado Islámico es una dificultad adicional y representa una amenaza real para el Norte de África y la Europa Mediterránea. En febrero de 2015, en Libia, entró en una nueva espiral de violencia en consecuencia de la decapitación de 21 cristianos coptos -20 de ellos egipcios- en la ciudad de Sirte, por parte de un grupo afiliado al Estado Islámico en Libia. Se han registrado una serie de atentados y de ejecuciones de civiles en Libia, en particular de las minorías religiosas, que han sido reivindicados por el Estado Islámico.<sup>8</sup>

En muchos sentidos, la situación ha empeorado desde 2011, ninguno de los dos parlamentos de Tobruk y Trípoli, buscan ceder en pro de la población. Las divisiones políticas y territoriales son más profundas de lo que eran en 2011.

### Reflexiones finales

Naciones Unidas ha perdido gran parte de su crédito en Libia. Los cuatro representantes especiales a cargo de la Misión de Na-

<sup>8</sup> Vlad, F. 2013. «International Humanitarian Intervention and Consequences for Regional Security.» En *The International Annual Scientific Session Strategies XXI*, 135. Chicago.

ciones Unidas para Libia, han pecado de exceso de confianza y optimismo: otros no han tenido suficientemente en cuenta el peso de las estructuras y de la historia.

Las diversas personalidades, a cargo de la Misión, siempre se han marcado el objetivo de lograr un consenso sobre un acuerdo político con el fin de resolver entonces los problemas de inseguridad generadas por las milicias armadas y el Estado Islámico.

El Consenso no ha sido fácil de obtener y surge la pregunta, si es necesario invertir el proceso y exigir o imponer la desmilitarización y pacificación, como antes cualquier solución política, no a la inversa.

Los cuatro enviados de Naciones Unidas han tenido un relativo éxito, pero no han sido capaces de dar una solución real y positiva a la crisis, de ahí la urgencia de una nueva evaluación crítica de la participación de Naciones Unidas en Libia y la necesidad de considerar otro modo de acción más fuerte, determinada y exigente.

Podría considerarse tiempo perdido, estos cinco años en los que se ha buscado un consenso, el país necesita salir del hoyo en el que la intervención occidental en 2011 se han hundido, cada vez más y más.

#### Fuentes

- Al Jazeera and Agencies. 2016. *Al Jazeera*. 18 de February. <http://www.aljazeera.com/news/2015/10/libya-unity-government-151008223631097.html>.
- Bellamy, A. J., & Williams, P.D. 2011. «The new politics of protection? Côte d'Ivoire, Libya and the responsibility to protect.» *International Affairs*.
- Blanchard, C.M. 2014. «Libya: Transition and US Policy.» *Current Political and Economics of Africa*.
- Bosco, V. 2011. «The Un response to the Arab Spring: challenges and opportunities, between 2011 and 2012.» *International Organizations* 81-90.
- Chivvis, C. S. & Martini, J. 2014. *Libya After Qaddafi: Lessons and Implications for the Future*. California: Rand Corporation.

- Daalder, I. H. , & Stavridis, J. G. 2012. «NATO's Victory in Libya.» *Foreign Affairs* (Foreign Affairs)
- EurActiv. 2016. *EurActiv*. 19 de Enero. <http://www.euractiv.com/section/global-europe/news/libya-forms-unity-government-as-its-mayors-meet-eu-city-chiefs/>.
- La Vanguardia. 2016. *La Vanguardia Internacional*. 19 de Febrero. <http://www.lavanguardia.com/internacional/20151106/54438629604/bernardino-leon-admite-mala-imagen-dejar-onu-trabajar-emiratos-arabes.html>.
- Libya Herald: The Independent Libya Online Daily. 2016. *Libya Herald*. 29 de Enero. <https://www.libyaherald.com/2015/10/08/breaking-news-unsmils-leon-sets-out-new-government/>.
- Muñoz, Juan Miguel. 2011. «La llama que incendió Túnez.» *El País* 45-48.
- Simmons, G. 2011. «El uso del ius ad bellum para fabricar una causa de guerra contra Libia.» *Fuhcem Cip Ecosocial* , 23 de Marzo : 1-11.
- Slate Afrique. 2016. *Slate Afrique*. 22 de febrero . <http://www.slateafrique.com/657147/libye-onu>.
- The Conversation. 2016. *The Conversation*. 21 de febrero . <http://theconversation.com/libye-la-mediation-de-lonu-dans-lim-passe-55734>.
- Vandewalle, D. 2011. «After Gaddafi.» *Foreign Affairs* 20-29.
- Vandewalle, D. 2012. *A history of modern Libya*. Cambridge: Cambridge University Press.
- Vlad, F. 2013. «International Humanitarian Intervention and Consequences for Regional Security.» En *The International Annual Scientific Session Strategies XXI*, 135. Chicago.
- Voice of America. 2016. *Voice of America*. 12 de Febrero . <http://www.voanews.com/content/un-security-council-libya/3116136.html>.